



ОБЗОР СИСТЕМ РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



2025

Обзор систем раннего предупреждения в странах Центральной Азии



Финансирование Европейского Союза

Разработка и выпуск данной публикации финансировались Европейским Союзом. Ее содержание является исключительной ответственностью Программы CADAP и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза

Сокращения

КАДАП CADAP	Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии
ЦАРИКЦ	Центральноазиатский региональный информационно-координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров
ОГО	Организации гражданского общества
СРП	Система раннего предупреждения
ЕС	Европейский Союз
ГП	Генеральная Прокуратура
МЗСР	Министерство здравоохранения и социального развития
НЦМПН	Национальный центр мониторинга и профилактики наркомании
НПВ	Новые психоактивные вещества
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ЛУИН	Лица, употребляющие инъекционные наркотики
ЛУН	Лица, употребляющие наркотики
ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДУ
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

Содержание

Сокращения	1
1. Введение.....	4
2. Обзор систем раннего предупреждения (СРП).....	5
3. Правовые и институциональные рамки	8
3.1 Казахстан.....	8
3.2 Кыргызстан	9
3.3 Таджикистан	10
3.4 Туркменистан	12
3.5 Узбекистан	12
4. Системы сбора и анализа данных.....	13
4.1 Источники данных и методы их сбора	14
4.2 Сбор и анализ данных – обзор по странам	14
4.3 Анализ данных и оценка рисков	18
4.4 Региональное сотрудничество и обмен данными.....	19
4.5 Проблемы и будущие направления.....	19
4.6 Тенденции и вызовы, связанные с наркотиками.....	20
5. Рекомендации	24
5.1 Усовершенствование и разнообразие механизмов сбора данных.....	24
5.2 Укрепление технической инфраструктуры для работы СРП	24
5.3 Расширение инициатив по наращиванию потенциала и обучения	25
5.4 Продвижение и укрепление регионального и международного сотрудничества	25
5.5 Борьба со стигмой и дискриминацией.....	26
5.6 Улучшение правовых и институциональных баз.....	27
5.7 Фокус на группах населения высокого риска.....	27
6. Оставшиеся проблемы.....	28
6.1 Пробелы в ресурсах и инфраструктуре.....	28
6.2 Адаптация к изменяющемуся рынку новых психоактивных веществ.....	28
6.3 Обеспечение устойчивого обучения и наращивание потенциала	29
6.4 Борьба со стигмой и дискриминацией.....	29
7. Заключение.....	30
8. Список литературы.....	31

1. Введение

Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (CADAP) - это давняя инициатива, финансируемая Европейским Союзом, направленная на решение проблем, связанных с наркотиками, в Центральноазиатском регионе. С момента своего основания Программа КАДАП сыграла важную роль в поддержке таких стран, как Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, в улучшении их национальной политики по борьбе с наркотиками. Основные цели КАДАП (CADAP) включают улучшение сбора и анализа данных, связанных с наркотиками, продвижение стратегий лечения и профилактики, а также создание устойчивых систем раннего предупреждения о наркотиках (СРП). Текущая фаза программы, CADAP 7, представляет собой 18-месячную работу и усилия в регионе, направленные на решение как существующих, так и новых проблем, связанных с наркотиками. Она опирается на опыт предыдущих фаз, применяя извлеченные уроки для дальнейшего укрепления институциональных возможностей правительств Центральной Азии для более эффективного реагирования на наркоситуацию.

Значимость программы заключается в ее многоплановом подходе. Проблемы, связанные с наркотиками, в Центральной Азии сложны и постоянно меняются. В регионе наблюдается рост новых психоактивных веществ (НПВ), что представляет значительные вызовы для общественного здравоохранения. НПВ часто не регулируются и быстро распространяются через границы, что требует оперативных действий со стороны властей. Программа CADAP 7 признает, что национальные правительства не могут справиться с этими вызовами в одиночку. Через гармонизированную региональную стратегию Программа КАДАП предоставляет техническую помощь и наращивание потенциала для улучшения как национальных, так и региональных механизмов контроля за наркотиками.

Одним из ключевых достижений Программы КАДАП 7 стало положительное содействие созданию систем раннего предупреждения (СРП) в четырех из пяти стран, реализующих Программу КАДАП. Системы раннего предупреждения (СРП) предназначены для обнаружения новых тенденций в употреблении наркотиков, в особенности, появления новых психоактивных веществ, и обеспечения оперативной связи между ключевыми заинтересованными сторонами. Предоставляя своевременные и надежные данные о НПВ, эти системы позволяют должностным лицам в сфере общественного здравоохранения, правоохранительным органам и политикам быстрее и эффективнее реагировать на новые угрозы, связанные с наркотиками. Инициатива СРП в рамках КАДАП 7 имеет решающее значение для улучшения общей ситуации с мониторингом наркотиков в Центральной Азии, делая возможным оперативное и совместное реагирование на кризисы общественного здравоохранения, вызванные ростом НПВ.

В сотрудничестве с странами, реализующими Программу CADAP, Společnost Podané ruce сыграла ключевую роль в предоставлении технической помощи для улучшения систем сбора и анализа данных, а также поддержке внедрения систем раннего предупреждения (СРП) по всему региону. Это сотрудничество было жизненно важным для оснащения национальных институтов инструментами, необходимыми для мониторинга наркотических тенденций и реагирования на риски для здоровья, связанные с новыми психоактивными веществами (НПВ). Техническая поддержка, предлагаемая Společnost Podané ruce, разработана для обеспечения долгосрочной устойчивости этих систем даже после завершения Программы CADAP 7. В данный документ включено Приложение со списком мероприятий, проведенных за последние два года.

2. Обзор систем раннего предупреждения (СРП)

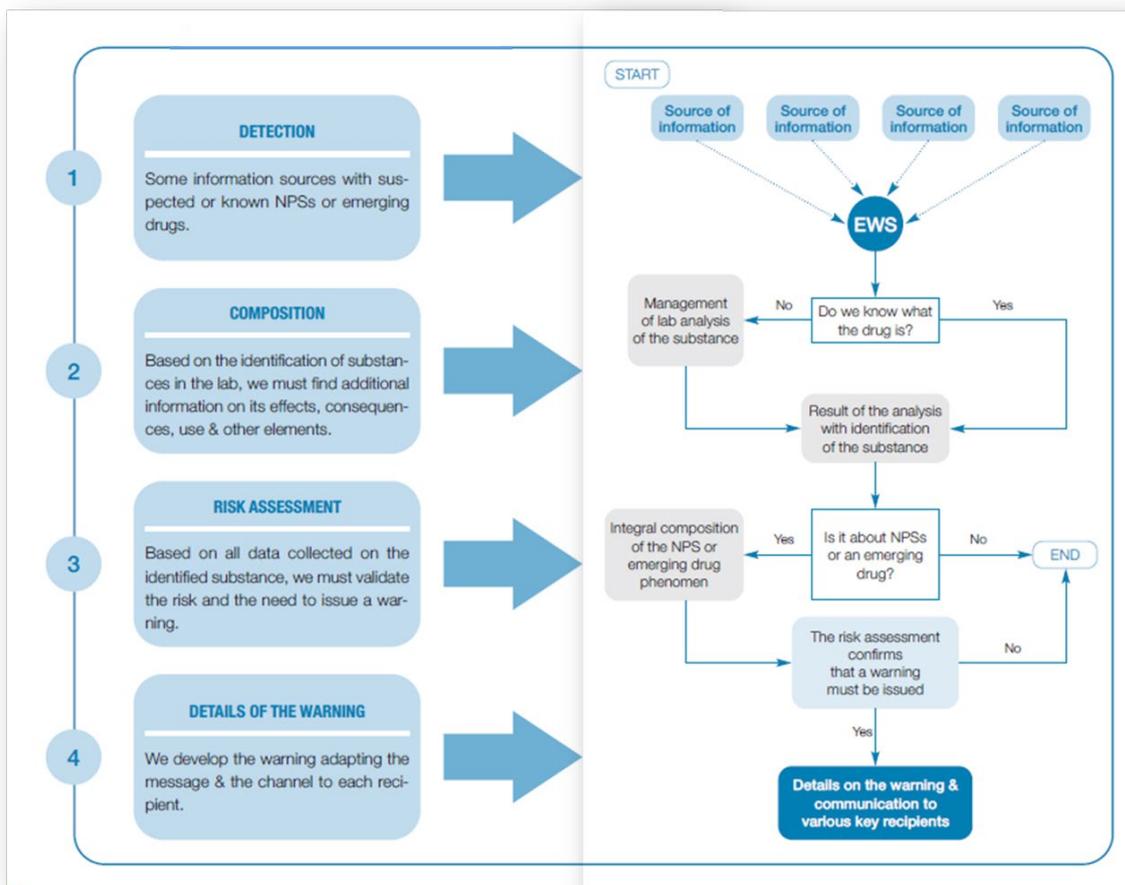
Создание систем раннего предупреждения в рамках Программы CADAP 7 представляет собой одно из самых значительных достижений в области мониторинга наркотиков в Центральной Азии. Системы раннего предупреждения (СРП) предназначены для обеспечения межинституционального, мультидисциплинарного подхода к обнаружению новых психоактивных веществ и возникающих явлений, связанных с наркотиками. Эти системы созданы для поддержки общественного здравоохранения и правоохранительных органов, а их цель – обеспечить быстрое реагирование на неблагоприятные изменения в наркотическом ландшафте, направленное на минимизацию рисков, связанных с этими изменениями.

Развитие систем раннего предупреждения (СРП) в Европе, как это описано Национальным центром мониторинга и профилактики наркомании (НЦМПН), началось в ответ на рост распространенности новых психоактивных веществ (НПВ) в конце 1990-х годов. Потребность в механизмах быстрого обнаружения и реагирования возникла, когда синтетические наркотики, такие как MDMA (экстази), приобрели популярность в 1980-х и 1990-х годах. Для решения этих возникающих угроз ЕС создал правовую основу для обмена информацией, оценки рисков и мер контроля через НЦМПН в 1997 году, официально оформив этот процесс в рамках совместных действий по НПВ.

Со временем СРП эволюционировали для реагирования на быстрые изменения на наркотических рынках, особенно на рост НПВ. Текущая система СРП ЕС работает в соответствии с Регламентом (ЕС) № 1920/2006 (с изменениями) и Директивой (ЕС) 2017/2103, которые укрепили систему, улучшив обмен информацией и введя более короткие сроки для оценки и контроля новых веществ. Система опирается на сотрудничество между национальными координационными пунктами (Reitox Network), Европоллом и другими заинтересованными сторонами, обеспечивая оперативную связь и выпуск предупреждений, когда новое вещество представляет значительные риски для общественного здравоохранения.



Одной из основных функций СРП является обеспечение быстрого обмена информацией. Новые наркотики и вещества часто быстро распространяются через границы, особенно в таких регионах, как Центральная Азия, которые стратегически расположены вдоль глобальных маршрутов наркотрафика. СРП позволяют властям в разных странах делиться важной информацией о появлении новых веществ, их химическом составе и возможных рисках, которые они представляют. Этот быстрый обмен информацией имеет решающее значение для сокращения времени реакции на возникающие угрозы, позволяя быстрее внедрять меры и снижать вред для населения. (Рисунок ниже иллюстрирует операционную модель обнаружения НПВ).



Кроме обнаружения и распространения информации о рисках, связанных с наркотиками, СРП также играют важную роль в оценке и анализе НПВ. Используя данные из различных источников, включая судебные лаборатории, службы общественного здравоохранения и правоохранительные органы, эти системы могут обеспечить всестороннее понимание распространенности и воздействия новых веществ. Этот подход, основанный на данных, имеет важное значение для обеспечения того, чтобы политика и вмешательства в отношении наркотиков основывались на обоснованных доказательствах

Аналитические аспекты системы раннего предупреждения

Для того чтобы система раннего предупреждения (СРП) эффективно охватывала ключевые аспекты явления новых психоактивных веществ (НПВ) и новых наркотиков, она должна охватывать следующие области анализа:

- Анализ химического состава веществ с использованием изъятых образцов и/или образцов, собранных у пользователей или покупателей в Интернете.
- Исследование клинических случаев и биологических образцов, связанных с неблагоприятными эффектами, включая смертельные случаи и интоксикации, а также результаты аутопсий и связанных с ними расследований.
- Эпидемиологический мониторинг паттернов (шаблонов) употребления НПВ и распространенности в стране в различных условиях (среди населения в целом, ночная жизнь, потребители наркотиков высокого риска), включая количественные (среди населения) исследования, а также качественные исследования.

Эффективность СРП заключается в их способности обеспечивать оперативную связь между заинтересованными сторонами как на национальном, так и на региональном уровнях. Для правительств стран Центральной Азии такой уровень сотрудничества имеет решающее значение, так как появление НПВ часто требует скоординированного ответа на межгосударственном уровне. Создавая платформу для оперативного обмена информацией, системы раннего предупреждения (СРП) позволяют заинтересованным сторонам сотрудничать в оценке рисков и разработке совместных стратегий по снижению вреда, связанного с наркотиками.

3. Правовые и институциональные рамки

Каждая страна в рамках Программы CADAP установила правовые и институциональные рамки для решения проблем, связанных с наркотиками, хотя уровень их развития и координации варьируется. Различия в политических ландшафтах, правовых традициях и институциональных возможностях пяти стран Центральной Азии — Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана — означают, что каждая страна должна была разработать свой собственный подход к внедрению системы раннего предупреждения (СРП). Сильные правовые и институциональные рамки имеют важное значение для эффективной реализации политики по борьбе с наркотиками и развития надежных систем раннего предупреждения (СРП).

3.1 Казахстан

Правовая основа для контроля за наркотиками в Казахстане является одной из самых развитых в регионе. Государственная программа по наркотической политике страны составляет основу её усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, их потреблением и связанными с этим рисками для общественного здравоохранения. Эта программа определяет многоаспектную стратегию, включающую профилактику, лечение и принудительные меры, которые координируются Комитетом по контролю за наркотиками при Министерстве внутренних дел.

Одним из ключевых преимуществ правовой основы Казахстана является интеграция учреждений общественного здравоохранения и правоохранительных органов в единую систему реагирования. Комитет по контролю за наркотиками играет центральную роль в обеспечении эффективного сотрудничества этих учреждений не только внутри Казахстана, но и с международными организациями, такими как УНП ООН и ВОЗ.

Ключевые аспекты правовой основы Казахстана включают следующее:

- Законодательство: Страна приняла законы, которые обеспечивают правовую основу для деятельности по контролю за наркотиками, включая регулирование прекурсоров и наказание за незаконный оборот и потребление наркотиков. Казахстан внедрил нормы для решения проблем незаконного оборота и потребления наркотических веществ, психотропных веществ и их аналогов, как это изложено в Законе "О наркотических веществах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах".
- Координация: Комитет по контролю за наркотиками координирует усилия различных государственных учреждений и сотрудничает с международными организациями, такими как УНП ООН и ВОЗ. Комитет тесно работает с рядом национальных заинтересованных сторон, включая Министерство здравоохранения и социального развития (МЗСР) и Генеральную прокуратуру (ГП), обеспечивая интеграцию аспектов общественного здравоохранения и уголовного правосудия в национальную наркотическую стратегию.
- Повышение потенциала: Продолжают предприниматься усилия по повышению потенциала и квалификации сотрудников правоохранительных органов и медицинских работников через программы обучения и технической помощи. Инициативы по повышению квалификации также направлены на улучшение технической инфраструктуры судебно-медицинских учреждений, таких как Республиканское государственное предприятие "Центр судебных экспертиз", которое проводит судебно-медицинские исследования, связанные с наркотиками. Более того, медицинским работникам предоставляется поддержка в виде обновленных протоколов эпидемиологического надзора, особенно в отношении распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН).

Комитет контролирует регулирование прекурсоров и химикатов и внедряет меры для предотвращения их превращение в нелегальное производство наркотиков. Это обеспечивает ситуацию, когда правовая основа Казахстана предусматривает охват как предложения, так и спроса на наркотики, с особым акцентом на НПВ..

3.2 Кыргызстан

Подход Кыргызстана к наркотической политике также является надежным, так как в его основе лежит Национальная программа по противодействию незаконному обороту наркотиков и наркомании, которая определяет комплексные стратегии для профилактики, лечения и правоохранительных органов страны. Агентство по контролю за наркотиками при правительстве Кыргызстана является основным органом, ответственным за реализацию политики по борьбе с наркотиками. В 2021 году Кыргызстан продемонстрировал свою приверженность международному контролю за наркотиками, организовав миссию Международного комитета по

контролю за наркотиками, первую с 1997 года, при поддержке Департамента лекарственных средств и медицинского оборудования при Министерстве здравоохранения.

Ключевые элементы правовой базы Кыргызстана включают следующее:

- Правовая основа: Страна разработала правовые положения для решения проблем незаконного оборота наркотиков и контроля прекурсоров, благодаря принятию новых законов, касающихся незаконного производства и распространения НПВ. В 2021 году Кабинет Министров принял новую Антинаркотическую программу и связанный с ней План действий на 2022-2026 г.г. при поддержке УНП ООН, что демонстрирует особое внимание правительства к укреплению правовых и институциональных механизмов контроля за наркотиками.
- Институциональная основа: Упразднение Государственной службы по контролю за наркотиками в 2016 году привело к созданию Департамента по борьбе с наркотиками при Министерстве внутренних дел. Несмотря на то, что данная реструктуризация привела к трудностям в поддержании институциональной преемственности, необходимой для эффективного контроля за наркотиками, Департамент теперь играет ключевую роль в координации наркотической политики и сборе данных.
- Международное сотрудничество: Кыргызстан активно участвует в региональных и международных инициативах, способствуя сотрудничеству с соседними странами и международными организациями.

Агентство по контролю за наркотиками координирует усилия различных заинтересованных сторон, включая службы здравоохранения,

3.3 Таджикистан

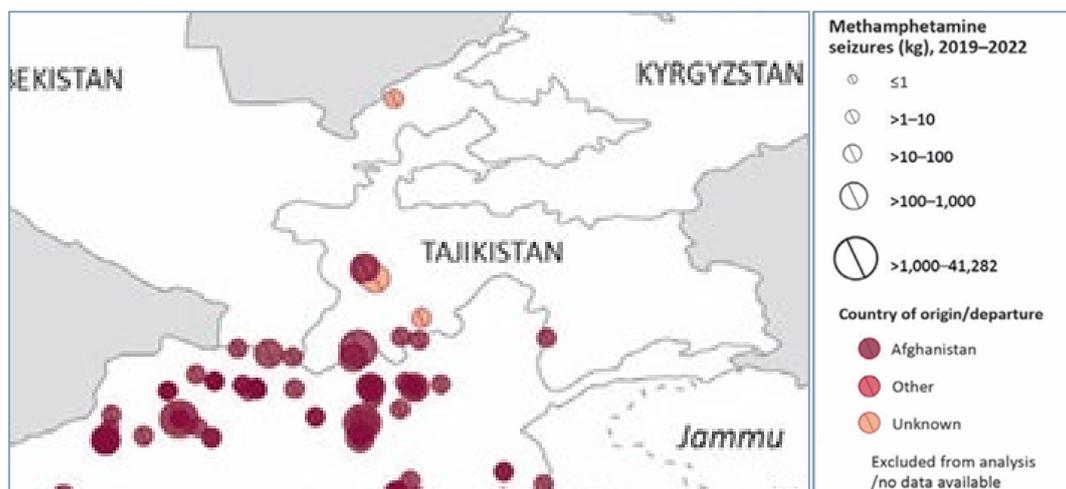
Таджикистан сталкивается с уникальными вызовами в разработке и внедрении своих рамок по контролю за наркотиками. Как страна с ограниченными ресурсами, Таджикистан испытывает трудности, связанные с всесторонней реализацией Национальной стратегии по контролю за наркотиками и связанного с ней Плана действий на 2021-2030 годы. Тем не менее, Агентство по контролю за наркотиками, созданное при поддержке международных доноров, и Национальный центр мониторинга и профилактики наркомании продолжают играть ключевую роль в координации реакции страны на незаконный оборот наркотиков и НПВ.

Географическое расположение страны, граничащей с Афганистаном, делает её особенно уязвимой к наркотрафику. Поток наркотиков из Афганистана¹ осложняет усилия по внедрению эффективных мер контроля за наркотиками, так как огромные объемы наркотиков, проходящих через Таджикистан, перегружают его правоохранительную систему и систему общественного здравоохранения. Это дополнительно подтверждается увеличением количества изъятий

¹ Согласно отчетам УНП ООН, культивирование опионого мака и производство опиума в Афганистане сократилось на 95%, однако такие опиоиды, как героин и опиум, а также афганский метамфетамин, продолжают поступать в Таджикистан. [Таджикистан не видит признаков снижения контрабанды наркотиков из Афганистана - Мир – ТАСС](#).

метамфетамина, как показано на карте ниже², что подчеркивает растущий масштаб проблемы для Таджикистана.

В ответ Программа КАДАП предоставила техническую помощь, направленную на улучшение возможностей Таджикистана по обнаружению и реагированию на НПВ. Эта помощь включала обучение сотрудников правоохранительных органов судебной экспертизе наркотиков и предоставление оборудования для поддержки развития национальных судебно-медицинских экспертных лабораторий.



Институциональная структура Таджикистана все еще развивается, и требуется дополнительная поддержка, чтобы обеспечить полное внедрение СРП. Однако страна добилась прогресса в приведении своей наркополитики в соответствие с международными стандартами, и при продолжении поддержки со стороны Программы CADAP ожидается, что Таджикистан укрепит свой потенциал по мониторингу и реагированию на НПВ в ближайшие годы.

[Другие компоненты правовой базы Таджикистана включают следующее:](#)

- Совет по координации профилактики наркомании: Созданный в 2004 году, этот совет осуществляет координацию деятельности государственной наркополитики.
- Правовая основа: Правовая основа Таджикистана включает Уголовно-процессуальный кодекс и другие соответствующие законы, обеспечивающие прочную основу для контроля за наркотиками. Кроме того, Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан до 2030 года, разработанная в ходе Форума по реформированию системы исполнения уголовных наказаний 2019 года, направлена на совершенствование законодательства и практики правоохранительных органов, связанных с уголовными наказаниями, включая преступления, связанные с наркотиками.
- Сбор данных: Национальный центр мониторинга и профилактики наркомании проводит обширные исследования и сбор данных для информирования политики и вмешательств. Центр не только отслеживает наркотические тенденции, но и оценивает регистрацию, лечение, меры по снижению вреда и реабилитацию зависимых от наркотиков пациентов, предоставляя критически важную информацию для формирования наркополитики.

² Изъятия в Центральной Азии (2019 – 2022), Информационный центр UNODC, Понимание незаконного производства метамфетамина в Афганистане, Исследовательский обзор 2023 года.

3.4 Туркменистан

Правовая основа для контроля за наркотиками в Туркменистане остаётся относительно слабо развитой по сравнению с другими странами региона. Несмотря на то, что страна приняла законы, направленные на регулирование незаконного оборота наркотиков и использования психоактивных веществ, она все же медленно внедряет комплексные институциональные реформы, необходимые для поддержки эффективной системы раннего предупреждения (СРП).

Одной из основных проблем, с которыми сталкивается Туркменистан, является его относительно закрытая политическая система, которая ограничивает участие международных организаций в усилиях страны по контролю за наркотиками. Тем не менее, Программа CADAP тесно сотрудничала с Туркменистаном, предоставляя техническую помощь и поддерживая развитие его правовых и институциональных рамок.

Другие аспекты правовой основы Туркменистана включают следующее:

- Правовые и институциональные структуры: Туркменистан ратифицировал международные конвенции и разработал национальные законы для поддержки своих усилий по контролю за наркотиками.
- Международное сотрудничество: Страна сотрудничает с различными международными организациями, включая УНП ООН и ВОЗ, для увеличения своего потенциала и возможностей по контролю за наркотиками. Туркменистан также установил партнерства с ЕС, ОБСЕ и ЦАРИКЦ для дальнейшей поддержки своих усилий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и укреплении мер по безопасности на границах. Это сотрудничество включает участие в региональных семинарах и конференциях, направленных на улучшение мер контроля за наркотиками.
- Повышение потенциала: Текущие усилия сосредоточены на повышении потенциала и квалификации национальных экспертов и заинтересованных сторон через обучение и программы технической помощи. Значительный прогресс был достигнут в построении местной экспертизы, особенно через обучение наркологов в Туркменском государственном медицинском университете и открытие нового реабилитационного центра для потребителей наркотиков.

3.5 Узбекистан

Узбекистан добился значительного прогресса в разработке прочной правовой и институциональной основы для контроля за наркотиками. Национальная стратегия контроля за наркотиками страны определяет комплексный подход к решению проблем незаконного оборота наркотиков, их потребления и рисков для общественного здоровья, с особым акцентом на НПВ. Министерство внутренних дел играет центральную роль в координации усилий Узбекистана по контролю за наркотиками, тесно сотрудничая с Министерством здравоохранения и другими государственными учреждениями.

Поддержка Программы CADAP включала обучение сотрудников здравоохранения и правоохранительных органов, а также предоставление оборудования для мониторинга и анализа наркотиков.

Одним из ключевых преимуществ правовой основы Узбекистана является акцент на международное сотрудничество. Узбекистан активно развивает отношения с международными организациями, такими как УНП ООН и ВОЗ, а также с соседними странами. Это сотрудничество имеет решающее значение для решения проблем, связанных с трансграничным характером незаконного оборота наркотиков и обеспечения активного участия Узбекистана в региональных усилиях по контролю за наркотиками.

Страна также сделала значительные инвестиции в развитие своей технической инфраструктуры, создав новые судебные лаборатории для поддержки идентификации и мониторинга НПВ. Эти лаборатории, поддерживаемые КАДАП, оснащены передовыми технологиями, которые позволяют быстро и точно проводить анализ наркотиков. Кроме того, Узбекистан сосредоточился на обучении медицинских работников лечению и профилактике наркотической зависимости, с особым акцентом на решение проблем общественного здоровья, связанных с НПВ.

Ключевые элементы правовой основы Узбекистана включают следующее:

Правовые положения: Страна приняла законы для регулирования прекурсоров, наказания за незаконный оборот наркотиков и поддержку лечения и реабилитации наркозависимых. В дополнение, правовая основа включает положения о профилактической регистрации лиц, употребляющих наркотики (ЛУН), включая тех, у кого нет признаков зависимости. Эта регистрация, известная как 'учёт,' играет ключевую роль в социальном и официальном контроле за употреблением наркотиков в стране.

- Координация: Национальный информационно-аналитический центр координирует усилия различных государственных учреждений и сотрудничает с международными организациями. Координационные усилия также включают значительное сотрудничество с министерствами, такими как Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения и другими государственными органами, которые вносят вклад в реализацию политики по контролю за наркотиками и меры по снижению вреда.
- Сбор и анализ данных: Узбекистан добился значительных успехов в улучшении систем сбора данных, интегрируя их с национальными и международными базами данных. Это включает данные как от служб здравоохранения, так и от правоохранительных органов, а также усилия по интеграции данных на уровне сообщества, собранных полицейскими участками и на пограничных пунктах пропуска.

4. Системы сбора и анализа данных

Эффективный сбор и анализ данных являются критически важными компонентами любой системы раннего предупреждения (СРП), особенно в контексте контроля за наркотиками. Способность отслеживать возникающие тенденции, такие как использование новых психоактивных веществ (НПВ), во многом зависит от качества, точности и своевременности собираемых данных. Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (CADAP) предоставила значительную техническую помощь странам Центральной Азии в создании и улучшении их систем сбора и анализа данных. Эти усилия обеспечивают, чтобы национальные институты имели необходимые инструменты и опыт для отслеживания тенденций, оценки рисков и реализации основанных на доказательствах ответных мер.

4.1 Источники данных и методы их сбора

Эффективность системы раннего предупреждения (СРП) тесно связана с качеством и разнообразием её источников данных. Страны Центральной Азии при поддержке Программы САДАР разработали многосторонний подход к сбору данных, который опирается на информацию от различных заинтересованных сторон, включая службы здравоохранения, правоохранительные органы, судебно-медицинские лаборатории и организации гражданского общества.

В Казахстане, например, национальная система мониторинга наркотиков собирает данные, предоставляемые службами здравоохранения, включая больницы и центры лечения, куда пациенты обращаются с проблемами, связанными с наркотиками. Эта информация дополняется данными от правоохранительных органов, которые отслеживают изъятие наркотиков, аресты и маршруты незаконного оборота наркотиков. Судебно-медицинские лаборатории также играют важную роль в идентификации новых веществ, анализируя образцы наркотиков для определения их химического состава и потенциальных рисков.

Аналогично, в Кыргызстане усилия по сбору данных координируются Департаментом по борьбе с наркотиками при Министерстве внутренних дел, который тесно работает с другими государственными секторами. Службы здравоохранения предоставляют данные об употреблении наркотиков и связанных с этим последствиях для здоровья, в то время как правоохранительные органы собирают информацию о незаконном обороте наркотиков и преступной деятельности. Организации гражданского общества также вносят ценные данные, особенно в контексте программ снижения вреда. Эти организации часто имеют прямой контакт с лицами, употребляющими наркотики (ЛУН), и могут предоставить оперативную информацию о новых тенденциях и доступности новых веществ.

Одним из ключевых нововведений, введённых Программой КАДАП, является использование стандартизированных инструментов сбора данных по всему региону. Это обеспечивает сопоставимость данных, собранных в разных странах, что позволяет использовать более целостный и интегрированный подход к мониторингу наркотиков. Стандартизация также облегчает обмен данными между странами, что критически важно для реагирования на трансграничный незаконный оборот наркотиков и распространение НПВ.

4.2 Сбор и анализ данных – Обзор по странам



Казахстан

Казахстан интегрировал сбор данных в свою национальную стратегию контроля за наркотиками, сосредоточив внимание на улучшении качества и своевременности данных. Страна участвует в региональных и международных инициативах по обмену данными, что повышает её способность осуществлять мониторинг и реагировать на наркотические тенденции. Это включает в себя ведение наркологического регистра и систем надзора за ключевыми группами населения, такими как лица, употребляющие инъекционные наркотики (ЛУИН), и за инфекционными заболеваниями, связанными с наркотиками, такими как ВИЧ.

- Интеграция данных: Одним из ключевых преимуществ Казахстана является интеграция судебно-медицинских лабораторий в систему сбора данных. Республиканское государственное предприятие "Центр судебно-медицинских экспертиз" играет критическую роль в идентификации новых психоактивных веществ, анализе образцов наркотиков для определения их химического состава и оценки потенциальных рисков.

Казахстан добился значительного прогресса в разработке систем сбора и анализа данных при поддержке технической помощи Программы CADAP. Система мониторинга наркотиков в стране построена на многоотраслевом подходе, который включает сбор данных из служб здравоохранения, правоохранительных органов и судебно-медицинских лабораторий. Однако остаются проблемы с охватом данных от лиц, которые проходят частное, анонимное лечение вне государственных систем.

- **Повышение потенциала:** Обучающие программы и техническая помощь были предоставлены для улучшения возможностей заинтересованных сторон, участвующих в сборе и анализе данных. Эти программы также сосредоточены на укреплении методологий эпидемиологического надзора, особенно по ВИЧ и гепатиту С среди ЛУИН. Казахстан принял международные стандарты для этих систем надзора, обеспечивая их согласованность с региональными практиками обмена данными.
- **Международное сотрудничество:** Казахстан сотрудничает с региональными и международными организациями для обмена данными и передовым опытом, усиливая свои возможности СРП.



Кыргызстан

Подход Кыргызстана к сбору и анализу данных также является многоаспектным, при этом Агентство по контролю за наркотиками играет центральную роль в координации усилий между различными государственными секторами. Данные собираются из различных источников, включая службы здравоохранения, судебно-медицинские лаборатории и правоохранительные органы. Данные здравоохранения, которые включают информацию о состояниях, связанных с наркотиками, таких как передозировки и отравления, являются важным компонентом системы мониторинга за наркотиками в стране. Одной из ключевых проблем, с которыми сталкивается Кыргызстан, является необходимость более эффективной интеграции данных из разных секторов. Отсутствие координации между различными агентствами и ведомствами, а также отсутствие регулярного отчёта о наркотической ситуации затрудняют развитие комплексной системы информации о наркотиках. Прилагаются усилия к улучшению точности данных и интеграции с региональными системами. Однако в настоящее время существует значительный пробел в сборе надежных данных об употреблении наркотиков среди общего населения, что ограничивает способность страны внедрять обоснованные политические меры.

- **Проблемы сбора данных:** Ограниченные ресурсы и технический потенциал и возможности препятствуют эффективности систем сбора данных в Кыргызстане. Кроме того, доступные данные чаще всего сосредоточены на показателях предложения наркотиков, таких как изъятия, при этом информация о спросе на наркотики, распространённости употребления наркотиков и спросе на лечение, ограничена.
- **Улучшение точности данных:** продолжают прилагаться усилия к улучшению точности и надёжности данных, собираемых из различных источников. Один из подходов заключался в улучшении сбора данных, с разбивкой по гендерному признаку, для некоторых показателей, но требуется более систематическое усилие.
- **Региональная интеграция:** Кыргызстан работает над интеграцией своих систем сбора данных с региональными инициативами для улучшения своего потенциала в системе

раннего предупреждения СРП. В рамках этих усилий страна регулярно сообщает данные о поставках наркотиков, включая НПВ, на международные платформы обмена информацией, что способствует более широкому пониманию глобального наркотического рынка.



Таджикистан

Национальный центр мониторинга и профилактики наркомании (НЦМПН) Таджикистана проводит обширные исследования и опросы для мониторинга тенденций, связанных с наркотиками. Сбор данных охватывает общенациональные опросы, школьные опросы и конкретные подгруппы населения. Однако страна сталкивается с серьезными проблемами в области сбора и анализа данных из-за ограниченных ресурсов и сложности наркооборота на границе с Афганистаном.

Несмотря на то, что правоохранительные органы собирают ценную информацию о изъятиях наркотиков и маршрутах наркотрафика, требуется проделать ещё много работы, чтобы гарантировать, что эти данные будут совместно использоваться и анализироваться наряду с данными общественного здравоохранения.

- **Всеобъемлющий сбор данных:** Усилия Таджикистана по сбору данных охватывают широкий спектр показателей, включая общенациональные опросы, школьные опросы и конкретные подгруппы населения. Кроме того, сбор данных включает целевые исследования конкретных подгрупп населения, таких как ученики школ, участники ночной жизни и лица, употребляющие инъекционные наркотики (ЛУИН), что позволяет более детально и глубоко понимать тенденции употребления наркотиков среди различных демографических групп. Тем не менее, одной из главных проблем в этом отношении является необходимость большей координации между секторами общественного здравоохранения и правоохранительных органов. Несмотря на то, что оба сектора собирают ценные данные, требуется лучшее интегрирование собранной информации, чтобы обеспечить возможность использования данных для формирования комплексной реакции на угрозы, связанные с наркотиками.
- **Исследования и опросы:** Национальный центр мониторинга и профилактики наркомании (НЦМПН) проводит исследования и опросы для мониторинга тенденций, связанных с наркотиками, и информирования политики и вмешательств. Национальный центр мониторинга и профилактики наркомании (НЦМПН) использует различные методы, включая количественные и качественные опросы, чтобы обеспечить всеобъемлющий мониторинг различных групп населения и сред обитания.
- **Повышение потенциала:** Обучающие программы и техническая помощь предоставляются для укрепления потенциала и повышения квалификации заинтересованных сторон, участвующих в сборе и анализе данных. Это включает усилия по улучшению мониторинга и исследовательских возможностей с акцентом на интеграцию данных, с разбивкой по признаку пола, для лучшего информирования гендерно-чувствительной политики по наркотикам.



Туркменистан

Туркменистан сталкивается с трудностями в создании полностью функционирующей системы сбора и анализа данных из-за относительно закрытой политической среды и ограниченного взаимодействия с международными организациями. Сбор данных в стране сосредоточен в основном на показателях предложения наркотиков, с ограниченной информацией о спросе на наркотики и связанных с этим проблемах. Необходимо приложить усилия для улучшения сбора данных о распространенности употребления наркотиков, потребности в лечении и связанных с этим вопросах здравоохранения.

- Сбор данных, ориентированный на предложение: Усилия по сбору данных в Туркменистане в основном сосредоточены на показателях предложения наркотиков, таких как изъятия и аресты.
- Улучшение сбора данных: Сбор данных в Туркменистане включает вклад служб здравоохранения, правоохранительных органов и судебно-медицинских лабораторий. В то время как службы здравоохранения предоставляют важные данные о проблемах здоровья, связанных с наркотиками, правоохранительные органы предоставляют информацию о изъятиях наркотиков и наркотрафике. Однако судебно-медицинские лаборатории страны находятся на ранних стадиях развития, и необходимы дополнительные инвестиции, чтобы эти учреждения могли эффективно идентифицировать и мониторить новые психоактивные вещества (НПВ).
- Необходимо прилагать усилия для улучшения сбора данных о спросе на наркотики и связанных с этим проблемах, таких как потребность в лечении и распространенность употребления наркотиков. С этой целью страна участвовала в обучающих семинарах по сбору данных.
- Повышение потенциала: Необходимы обучающие программы и техническая помощь для повышения потенциала и улучшения квалификации заинтересованных сторон, участвующих в сборе и анализе данных. Дополнительная поддержка необходима для укрепления систем данных по вопросам здоровья, связанным с употреблением наркотиков, таких как ВИЧ среди лиц, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН).



Узбекистан

Узбекистан добился значительных успехов в улучшении своих систем сбора данных, интегрируя их с национальными и международными базами данных. Одним из ключевых преимуществ Узбекистана является акцент на судебно-медицинском анализе. Страна сделала значительные инвестиции в развитие судебно-медицинских лабораторий, которые оснащены передовыми технологиями для идентификации и мониторинга новых психоактивных веществ (НПВ). Эти лаборатории тесно сотрудничают с правоохранительными органами, предоставляя данные, необходимые для оценки масштабов наркотрафика и рисков, которые представляют новые вещества. Тем не менее остаются проблемы, связанные с обеспечением точности и полноты данных. Существует значительный пробел в сборе данных от скрытых групп населения, таких как

лица, употребляющие наркотики (ЛУН), которые избегают обслуживания из-за системы наркологической регистрации, что приводит к возможному занижению данных.

- Интеграция данных: Узбекистан прилагает усилия для интеграции своих систем сбора данных с национальными и международными базами данных, чтобы предоставить комплексное представление о наркотических тенденциях. Это включает данные от правоохранительных органов, служб здравоохранения и точек сбора данных в местных сообществах, таких как полицейские участки и контрольно-пропускные пункты на границах. Эти усилия поддерживаются такими организациями, как УНП ООН и ВОЗ, для содействия более широкому региональному сотрудничеству.
- Повышение точности данных: продолжают прилагаться усилия к повышению точности и надёжности данных, собираемых из различных источников. Недавние шаги были направлены на улучшение сбора данных с разбивкой по половому и возрастному признакам, чтобы лучше понять ситуацию с конкретными группами населения. Тем не менее остаются ограничения в оценке скрытых групп населения, особенно в отношении пользователей синтетических наркотиков и пользователей неинъекционных наркотиков, что усложняет анализ наркотических тенденций.
- Повышение потенциала и международное сотрудничество: Обучающие программы и техническая помощь предоставляются для повышения квалификации заинтересованных сторон, участвующих в сборе и анализе данных. Специализированное обучение также было предоставлено сотрудникам, которые трудятся в области судебной медицины и органах здравоохранения, чтобы улучшить своевременность и точность отчётности. Узбекистан также активно участвует в региональных и международных инициативах по обмену данными, тесно сотрудничая с соседними странами для обмена информацией о наркотических тенденциях и маршрутах наркотрафика.

4.3 Анализ данных и оценка рисков

После того, как данные собраны, их необходимо подвергнуть анализу, чтобы выявить тенденции, оценить риски и принять обоснованные решения. Способность эффективно анализировать данные является важной для функционирования систем раннего предупреждения (СРП), так как позволяет национальным властям выявлять возникающие наркотические угрозы на ранних стадиях и своевременно внедрять меры по их предотвращению.

Страны Центральной Азии добились значительного прогресса в улучшении своих аналитических возможностей благодаря технической помощи, предоставленной Программой КАДАП. Например, Казахстан разработал сложные аналитические инструменты, которые позволяют быстро и точно обрабатывать большие объёмы данных. Эти инструменты позволяют властям выявлять закономерности в употреблении наркотиков и наркотрафике, оценивать риски, связанные с новыми психоактивными веществами, и разрабатывать меры и вмешательства, основанные на данных.

В Кыргызстане усилия по анализу данных сосредоточены на изучении взаимосвязи между употреблением наркотиков и последствиями для общественного здоровья. Анализируя данные из больниц, лечебных центров и судебно-медицинских лабораторий, кыргызские власти могут отслеживать распространение новых веществ и оценивать их воздействие на здоровье населения. Эта информация затем используется для направляющих вмешательств в области общественного

здравоохранения, таких как программы снижения вреда и услуги лечения для лиц, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН).

Таджикистан, хотя еще развивает свои аналитические возможности, добился прогресса в создании инфраструктуры, необходимой для поддержки национальной системы мониторинга наркотиков. При поддержке Программы КАДАП власти Таджикистана создали сеть судебно-медицинских лабораторий и обучили аналитиков для обработки данных, связанных с наркотиками. Эти усилия по наращиванию потенциала имеют решающее значение для обеспечения возможности Таджикистана мониторить возникающие наркотические тенденции и оценивать риски, связанные с НПВ.

Одним из ключевых преимуществ работы Программы КАДАП по анализу данных является акцент на оценке рисков в реальном времени. Предоставляя национальным властям инструменты и экспертизу, необходимые для быстрого анализа данных, КАДАП способствует ситуации, при которой страны могут реагировать на наркотические угрозы до их эскалации. Это особенно важно в контексте НПВ, где новые вещества могут появляться и распространяться быстро, представляя значительные риски для общественного здоровья и безопасности.

4.4 Региональное сотрудничество и обмен данными

Одной из центральных задач усилий Программы КАДАП по сбору и анализу данных является содействие усилению регионального сотрудничества. Наркоторговля и распространение новых психоактивных веществ (НПВ) не признают национальных границ, поэтому для стран Центральной Азии важно обмениваться информацией и сотрудничать в оценке рисков.

Программа КАДАП способствовала созданию региональной платформы обмена данными, которая позволяет национальным властям обмениваться информацией о наркотических тенденциях, маршрутах контрабанды и появлении новых веществ. Эта платформа особенно ценна для таких стран, как Узбекистан и Туркменистан, которые расположены вдоль ключевых маршрутов наркотрафика. Обмениваясь данными о изъятиях наркотиков, арестах и судебно-медицинских анализах, эти страны могут лучше координировать свои усилия по борьбе с распространением НПВ и других незаконных наркотиков.

Казахстан стал лидером в усилиях по региональному обмену данными, тесно сотрудничая с соседними странами для разработки совместных стратегий по мониторингу и реагированию на наркотические угрозы. Передовые судебно-медицинские лаборатории и инструменты анализа данных страны использовались для оказания помощи другим странам Центральной Азии в идентификации новых психоактивных веществ и оценке их рисков. Это сотрудничество было обеспечено Программой КАДАП, предоставившим техническую поддержку, необходимую для того, чтобы данные передавались своевременно и эффективно.

Помимо регионального сотрудничества, страны Центральной Азии также сотрудничают с международными организациями, включая Европейское агентство по наркотикам и Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Эти партнерства предоставляют доступ к глобальным данным о наркотических тенденциях и позволяют странам Центральной Азии вносить свой вклад в международные усилия по борьбе с распространением НПВ.

4.5 Проблемы и будущие направления

Несмотря на то, что в Центральной Азии был достигнут значительный прогресс в улучшении систем сбора и анализа данных, все же остаются проблемы. Одной из ключевых проблем является необходимость дальнейших инвестиций в техническую инфраструктуру. Многие страны региона,

особенно Таджикистан и Туркменистан, все еще не располагают ресурсами, необходимыми для полной реализации национальных систем мониторинга наркотиков. Поддержка КАДАП была решающей в устранении этих пробелов, но для обеспечения долгосрочной устойчивости этих систем потребуются продолжительные инвестиции.

Еще одной проблемой является необходимость улучшения координации между органами общественного здравоохранения и правоохранительными органами. Несмотря на достигнутый прогресс в этой области, особенно в Казахстане и Кыргызстане, все еще остается необходимость для улучшения интеграции данных из различных секторов и их использования для формирования комплексного реагирования на наркотические угрозы.

В будущем работа Программы КАДАП по сбору и анализу данных будет сосредоточена на наращивании потенциала национальных институтов для самостоятельного сбора, анализа и обмена данными. Данная работа будет включать дальнейшее обучение специалистов аналитиков, разработку более продвинутых инструментов анализа данных и расширение усилий по региональному сотрудничеству. Продолжая укреплять эти системы, Программа КАДАП стремится сделать все для того, чтобы страны Центральной Азии были хорошо подготовлены для мониторинга и реагирования на постоянно меняющиеся вызовы, связанные с употреблением и распространением наркотиков.

4.6 Тенденции и вызовы, связанные с наркотиками

Страны сталкиваются с различными вызовами, связанными с употреблением наркотиков и наркотрафиком, что влияет на развитие систем раннего предупреждения (СРП). Понимание этих тенденций и вызовов имеет важное значение для разработки эффективных мер реагирования и повышения потенциала и возможностей СРП.



Казахстан

В Казахстане рост числа НПВ оказал значительное воздействие как на систему общественного здравоохранения, так и на усилия правоохранительных органов. Эти вещества, часто продаваемые как "легальные наркотики", становятся всё более популярными среди молодёжи и уязвимых групп населения. Службы здравоохранения сообщают о резком увеличении числа госпитализаций, связанных с употреблением НПВ, с симптомами, начиная от сильного возбуждения и психоза до отказа органов и смерти. Это создало значительное напряжение для системы здравоохранения Казахстана, которая уже справляется с текущим кризисом опиоидов.

Казахстан также сталкивается с трудностями в контроле за потоком НПВ в страну. Правоохранительные органы сообщают о росте числа изъятий наркотиков, включающих синтетические вещества, многие из которых продаются через интернет-платформы или контрабандой ввозятся в небольших количествах, что затрудняет их обнаружение. Постоянное появление новых веществ, разработанных с целью обхода существующих законов о контроле за наркотиками, ещё больше усложняет усилия по регулированию рынка НПВ.

Несмотря на эти трудности, Казахстан добился прогресса в решении проблемы роста НПВ через разработку программ снижения вреда и улучшение сотрудничества между службами здравоохранения и правоохранительными органами. Однако быстро меняющийся характер рынка НПВ продолжает представлять значительные риски для общественного здоровья и безопасности.



Кыргызстан

Кыргызстан столкнулся с аналогичным ростом доступности и употребления новых психоактивных веществ (НПВ), особенно среди лиц, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН), и тех, кто живет в экономически неблагополучных районах. Службы здравоохранения страны сообщают о увеличении числа отравлений и передозировок, связанных с новыми психоактивными веществами - НПВ, что способствует нарастающему кризису общественного здравоохранения. Недостаток имеющихся ресурсов для лечения людей, пострадавших от НПВ, особенно в сельских районах, усугубил ситуацию. С 2015 года в стране наблюдается рост продаж новых психоактивных веществ, включая онлайн-продажи. Продавцы используют инновационные методы рекламы, такие как "граффити" на стенах зданий, с отображением адресов электронной почты для потенциальных покупателей НПВ. Во время оперативно-розыскных мероприятий 16 марта 2015 года было приобретено и изучено вещество, которое было идентифицировано как "ADB-PINACA" (N-(1-карбамоил-2,2-диметилпроп-2-ил)-1-пентил-1H-индазол-3-карбоксамид)³.

Наличие НПВ в Кыргызской Республике было подтверждено в 2019 году через опрос ЕСПИАНШ, проведенный среди школьников. Результаты показали, что пожизненная распространенность новых видов психоактивных веществ варьировалась от 0,3% до 0,8%, с ростом употребления НПВ среди мальчиков по сравнению с 2017 годом⁴.

Правоохранительные органы Кыргызстана сталкиваются с трудностями в борьбе с быстрым распространением НПВ. Проницаемые границы страны и ограниченные ресурсы затрудняют контроль за потоком синтетических наркотиков в страну. Многие из этих веществ контрабандой ввозятся в небольших количествах, что затрудняет их обнаружение и перехват.

Меры реагирования Кыргызстана на рост НПВ сосредоточены на расширении программ снижения вреда и повышении осведомленности общественности о рисках, связанных с этими веществами. Однако страна всё ещё сталкивается с значительными проблемами в решении социальных и экономических последствий употребления наркотиков, включая рост преступности, связанной с наркотиками, и безработицы.

Совсем недавно Кыргызстан сделал значительный шаг вперед в официальном утверждении и концептуализации системы раннего предупреждения (СРП) о новых психоактивных веществах (НПВ), предложив план по созданию координационной группы СРП и сети сотрудничающих учреждений с регулярным обменом информацией и регулярной инвентаризацией и анализом ситуации в стране. Система будет координироваться Службой по борьбе с наркопреступностью Министерства внутренних дел.

³ Мадыбаева Д. и Карыпова А. Опрос на тему употребления веществ и поведенческой зависимости среди учащихся в Кыргызской Республике в 2017 году. ResAd, 2018

⁴ 2019 Употребление веществ и зависимость среди молодежи в Кыргызстане, Автор: Динара Мадыбаева, МД - специалист по мониторингу и оценке / Фонд "AIDS East-West" в Кыргызской Республике; Рецензенты: Ассоциированный профессор Виктор Мравчик, МД, Д. 6/Компонент "Национальный координатор", старший ученый; Бильяна Килибарда, МД, PhD. – CADAP6/Компонент «Национальный координатор, научный эксперт.



Таджикистан

Близость Таджикистана к Афганистану, крупному производителю опиатов, давно делает его ключевой транзитной точкой для наркотрафика. Однако в последние годы страна также столкнулась с ростом незаконного оборота и употребления синтетических наркотиков, особенно новых психоактивных веществ (НПВ). Система здравоохранения Таджикистана перегружена из-за увеличения числа людей, обращающихся за лечением от проблем со здоровьем, связанных с НПВ, включая серьёзные психические расстройства и повреждения органов.

Правоохранительные органы Таджикистана сталкиваются с серьёзными трудностями в перехвате потока наркотиков, особенно вдоль длинной и проницаемой границы с Афганистаном. Страна сталкивается с серьёзными проблемами, связанными с употреблением опиоидов и сопутствующими инфекционными заболеваниями. Инъекционное употребление наркотиков является ключевым фактором передачи ВИЧ, составляя значительную долю новых инфекций в последние годы. В 2020 году было зарегистрировано 1,084 новых случаев заболевания ВИЧ, с тревожным увеличением доли женщин среди новых случаев, достигшим 42%⁵. Высокий уровень преступлений, связанных с наркотиками, и наркотрафика ещё больше осложняет ситуацию в Таджикистане. В 2021 году было зарегистрировано 707 правонарушений, связанных с наркотиками, что отражает небольшое увеличение по сравнению с 2020 годом.⁶

Несмотря на эти вызовы, страна добилась прогресса в улучшении своей способности проводить мониторинг и реагировать на тенденции, связанные с наркотиками. При поддержке КАДАП страна разработала программы снижения вреда и расширила усилия по сбору данных, что позволило лучше отслеживать распространение НПВ и других синтетических наркотиков.



Туркменистан

Туркменистан столкнулся с серьёзными вызовами в борьбе с ростом числа новых психоактивных веществ (НПВ), особенно из-за относительно закрытой политической системы и ограниченного взаимодействия с международными организациями. Несмотря на то, что службы здравоохранения сообщают о росте числа заболеваний, связанных с НПВ, правоохранительные органы страны изо всех сил пытаются контролировать поток синтетических наркотиков в страну.

Туркменистан располагает ограниченными данными об употреблении наркотиков среди общего населения, что затрудняет разработку эффективных политик и мер вмешательства. Также нет надёжных общенациональных опросов по употреблению наркотиков, связанному с высоким риском, что ещё больше усложняет усилия по объективной оценке масштаба проблемы. Этот пробел распространяется на ключевые группы населения, такие как женщины и лица, употребляющие инъекционные наркотики (ЛУИН), по которым данные также ограничены. Отсутствие надёжных данных затрудняет разработку целевых политик и вмешательств.

Борьба со стигмой и дискриминацией наркопотребителей является критической задачей для усилий Туркменистана по контролю за наркотиками. Например, 83,7% женщин в возрасте 15-49

⁵ УНП ООН, Парижский пакт, информационный листок, март 2022, Таджикистан

⁶ УНП ООН, Парижский пакт, информационный листок, март 2022, Таджикистан

лет сообщают о дискриминационном отношении к людям, живущим с ВИЧ, что свидетельствует о более широкой проблеме стигматизации уязвимых групп населения⁷.

Необходимы дополнительные программы обучения и техническая помощь для повышения потенциала и квалификации заинтересованных сторон, участвующих в сборе и анализе данных. Эти программы также должны сосредоточиться на решении вопросов прав человека, особенно в отношении гендерного насилия и доступа к медицинскому обслуживанию для женщин и лиц, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН).



Узбекистан

Узбекистан значительно пострадал от роста наркотрафика, особенно вдоль своей границы с Таджикистаном. Помимо продолжающегося трафика опиатов, страна столкнулась с увеличением контрабанды синтетических наркотиков, включая НПВ. Узбекистан сталкивается с растущей проблемой употребления синтетических наркотиков, что представляет серьёзные вызовы для усилий страны по борьбе с наркотиками. В 2022 году было зарегистрировано 326 преступлений, связанных с синтетическими наркотиками, что почти вдвое больше, чем в 2021 году⁸. Среди самых распространённых синтетических наркотиков — синтетические каннабиноиды и катиноны, для распространения которых всё чаще используются платформы, такие как Телеграм-канал (Telegram).

Рост числа НПВ также оказал значительное воздействие на систему здравоохранения Узбекистана, с увеличением числа людей, обращающихся с проблемами здоровья, связанными с НПВ. Службы здравоохранения изо всех сил пытаются справиться с растущим спросом на лечение, особенно в сельских районах, где ресурсы ограничены.

Несмотря на эти вызовы, Узбекистан добился прогресса в решении проблемы роста НПВ через разработку программ снижения вреда и улучшение сотрудничества с международными организациями, такими как Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Тем не менее необходимы дальнейшие инвестиции, чтобы обеспечить готовность систем здравоохранения и правоохранения страны реагировать на меняющийся ландшафт наркотиков. Узбекистан сталкивается с растущей распространённостью синтетических наркотиков и НПВ. Мониторинг этих тенденций и разработка эффективных ответных мер имеют решающее значение для усилий страны по борьбе с наркотиками.

⁷ https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/data-book-2022_en.pdf

⁸ УНП ООН. Парижский пакт. Информационный листок. Республика Узбекистан 2022 и отчет о ситуации с наркотиками, 2022, Национальный центр по контролю за наркотиками Республики Узбекистан.

5. Рекомендации

Несмотря на то, что в странах КАДАП достигнут значительный прогресс в разработке систем раннего предупреждения (СРП), все еще предстоит многое сделать для обеспечения их продолжительной эффективности и устойчивости. Рекомендации, изложенные ниже, отражают уроки, извлеченные из процесса внедрения, и предлагают руководство по дальнейшему развитию и укреплению Системы раннего предупреждения (СРП) в странах Центральной Азии. Эти рекомендации сосредоточены на улучшении сбора данных, совершенствовании технической инфраструктуры, укреплении регионального сотрудничества и развитии усилий по наращиванию потенциала, начатых Программой КАДАП.

5.1 Усовершенствование и разнообразие механизмов сбора данных

Сбор данных является основой любой системы раннего предупреждения, и способность собирать точные, своевременные и всесторонние данные имеет важное значение для раннего выявления НПВ и других новых наркотических тенденций. Страны Центральной Азии должны продолжать расширять и разнообразить свои источники данных, чтобы обеспечить охват широкого спектра информации, связанной с наркотиками.

Привлечение и формализация сети различных секторов	Национальные системы раннего предупреждения должны интегрировать данные из различных источников, включая учреждения здравоохранения (такие как больницы, клиники и центры лечения наркотической зависимости), судебно-медицинские лаборатории, правоохранительные органы, таможенные службы и организации гражданского общества. Это обеспечит целостное представление о наркотической ситуации, охватывая как динамику предложения, так и спроса.
Расширение и диверсификация источников данных	Правительства должны гарантировать, что данные собираются из широкого спектра источников, включая службы здравоохранения, правоохранительные органы, общественные организации и службы снижения вреда. Включение более разнообразных источников данных обеспечит всестороннее представление о наркотических тенденциях и улучшит способность к раннему выявлению новых веществ.
Разработка систем мониторинга и оповещения в реальном времени	Системы мониторинга в реальном времени в учреждениях здравоохранения и судебно-медицинских лабораториях должны быть расширены, чтобы предоставлять ранние предупреждения о новых или неизвестных веществах. Системы оповещения позволят быстрее реагировать на обнаружение новых психоактивных веществ.

5.2 Укрепление технической инфраструктуры для работы системы раннего предупреждения (СРП)

Техническая инфраструктура, поддерживающая системы раннего предупреждения (СРП), должна постоянно обновляться, чтобы соответствовать меняющемуся ландшафту наркотиков. Страны должны инвестировать в инструменты и технологии, которые позволяют быстро и точно собирать, анализировать и передавать данные.

Модернизация судебно-медицинских лабораторий	Судебно-медицинские лаборатории находятся на переднем крае идентификации НПВ и других новых веществ. Инвестиции в современное оборудование, такое как машины для высокоэффективной жидкостной хроматографии (МВЭЖХ) и газовой хроматографии-масс-спектрометрии (ГХ-МС), позволят лабораториям анализировать вещества более точно и эффективно. Кроме того, лаборатории должны иметь доступ к обновленным базам данных известных НПВ, чтобы облегчить идентификацию веществ.
Разработка ИТ-инфраструктуры для обмена данными в реальном времени	Возможность обмена данными в реальном времени между заинтересованными сторонами имеет решающее значение для своевременного выявления и реагирования на возникающие угрозы. Страны должны инвестировать в разработку безопасных, совместимых ИТ-платформ, которые позволяют обмениваться данными без проблем между ведомствами общественного здравоохранения, судебно-медицинскими лабораториями, правоохранительными органами и международными партнёрами.
Создание сети региональных судебно-медицинских экспертов	Сеть трансграничных судебно-медицинских специалистов будет способствовать обмену знаниями и позволит странам эффективно сотрудничать в вопросах идентификации новых веществ. Эта сеть также может служить механизмом быстрого реагирования в случаях чрезвычайных ситуаций, связанных с наркотиками и общественным здоровьем.

5.3 Расширение инициатив по наращиванию потенциала и обучению

Несмотря на значительные усилия по наращиванию потенциала, предпринятые в рамках Программы CADAP, быстро меняющийся характер наркотического рынка требует постоянного обучения, чтобы держать заинтересованные стороны в курсе последних тенденций, технологий и методов. Дополнительные рекомендации включают следующее:

Создание программы непрерывного обучения	Национальные власти должны институционализировать программу непрерывного обучения для всех заинтересованных сторон системы раннего предупреждения (СРП), которая будет охватывать такие темы, как новые судебно-медицинские методы обнаружения НПВ, стратегии коммуникации рисков и использование инструментов анализа данных в реальном времени.
Разработка межсекторальных обучающих семинаров	Регулярные семинары должны организовываться для объединения профессионалов из сфер здравоохранения, правоохранительных органов и судебной экспертизы, с акцентом на обмен передовыми практиками по сбору данных, оценке рисков и управлению СРП, а также на привлечение европейских и международных экспертов. Успех предыдущих семинаров, проведённых Společnost Podané ruce, продемонстрировал ценность такого межсекторального взаимодействия в укреплении национальных мер по борьбе с возникающими наркотическими угрозами.

5.4 Продвижение и укрепление регионального и международного сотрудничества

Учитывая транснациональный характер наркотрафика и трансграничное распространение новых психоактивных веществ (НПВ), международное, а также региональное сотрудничество является

важным для успеха систем раннего предупреждения (СРП) в Центральной Азии. Страны региона должны работать вместе, чтобы делиться данными, экспертизой и ресурсами для решения общих наркотических угроз. Рекомендуемые действия включают следующее:

Укрепление механизмов регионального обмена данными	Создание официального регионального механизма обмена данными, который будет способствовать быстрому обмену информацией об изъятиях наркотиков, тенденциях НПВ и судебно-медицинских анализах. Такая платформа усилит региональное сотрудничество и обеспечит странам возможность реагировать на наркотические угрозы координированным и своевременным образом.
Официальное утверждение соглашений о региональном обмене данными	Для укрепления сотрудничества необходимо утвердить официальные соглашения, поддерживающие обмен информацией в реальном времени о изъятиях наркотиков, новых НПВ и маршрутах наркотрафика. Это поможет национальным системам раннего предупреждения (СРП) выявлять трансграничные тенденции и более эффективно координировать меры реагирования.
Продвижение совместного мониторинга ключевых маршрутов наркотрафика	Совместные инициативы по мониторингу и обмену данными вдоль основных маршрутов наркотрафика, особенно северного маршрута, усилят региональные усилия по перехвату незаконных поставок наркотиков и мониторингу потоков НПВ в регион и через него.
Расширение партнёрств с международными организациями	Необходимо продолжать взаимодействие с международными организациями, такими как УНП ООН и АЕСН, а также с региональными партнёрами в Европе и Азии. Эти партнерства предоставляют доступ к технической экспертизе, возможностям финансирования и глобальным данным о наркотических тенденциях, что помогает улучшить национальные и региональные системы раннего предупреждения (СРП).

5.5 Борьба со стигмой и дискриминацией

Снижение стигмы наркопотребителей и продвижение инклюзивных подходов в наркополитике являются важными для повышения эффективности систем раннего предупреждения (СРП) и связанных с ними вмешательств.

Информационные кампании	Правительства стран должны разрабатывать и проводить общественные информационные кампании, направленные на снижение стигмы, стигматизации и дискриминации наркопотребителей. Эти кампании должны подчеркивать важность лечения наркопотребления как проблемы общественного здравоохранения, а не криминальной проблемы.
Гендерно-чувствительные подходы	Наркополитики и вмешательства должны использовать гендерно-чувствительные подходы для решения специфических потребностей женщин и других уязвимых групп. Это включает разработку адаптированных услуг снижения вреда для женщин, которые часто сталкиваются с особыми трудностями при доступе к медицинской помощи, связанной с наркотиками.

Защита прав человека	Все наркополитики и вмешательства должны уважать и защищать права человека наркопотребителей, обеспечивая им доступ к здравоохранению, услугам снижения вреда и поддержке без страха быть подвергнутыми дискриминации или наказанию.
----------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5.6 Улучшение правовой и институциональной баз

Правовые реформы и укрепление институтов имеют решающее значение для обеспечения долгосрочной устойчивости систем раннего предупреждения (СРП).

Правовые реформы	Правительства стран должны регулярно пересматривать и обновлять свои правовые рамки для поддержки продолжительного развития СРП и обеспечения того, чтобы данные могли эффективно распространяться и использоваться. Эти реформы должны включать положения для мониторинга и регулирования новых психоактивных веществ (НПВ).
Укрепление институциональных ролей	Национальные ведомства и агентства, отвечающие за координацию наркополитики, должны быть наделены полномочиями поддерживать работу СРП, обеспечивая их ресурсами и авторитетом, необходимыми для эффективного внедрения мер по мониторингу и контролю за наркотиками.
Повышение потенциала	Заинтересованные стороны, участвующие в правовых реформах, включая законодателей, сотрудников правоохранительных органов и чиновников здравоохранения, должны проходить постоянное обучение и получать техническую помощь, чтобы иметь навыки, необходимые для разработки и обеспечения выполнения комплексных наркополитик.

5.7 Фокус на группы населения высокого риска

Целенаправленные вмешательства для групп высокого риска являются важными для решения специфических проблем, с которыми сталкиваются эти группы.

Проведение целевых исследований	Правительства стран должны инвестировать в исследования для выявления уникальных потребностей групп высокого риска, таких как молодёжь, лица, употребляющие инъекционные наркотики (ЛУИН), и экономически неблагополучные группы. Эти исследования будут информировать разработку вмешательств, направленных на решение специфических проблем, с которыми сталкиваются эти группы населения.
Разработка адаптированных вмешательств	Вмешательства должны быть разработаны для решения специфических рисков, с которыми сталкиваются группы высокого риска. Например, целенаправленные услуги снижения вреда, такие как безопасные места для употребления наркотиков и программы обмена игл, должны быть расширены, чтобы предоставить этим группам населения необходимую поддержку.
Усовершенствование услуг по снижению вреда	Расширение доступа к услугам по снижению вреда, включая заместительную терапию опиоидами и услуги по предотвращению передозировок, поможет смягчить риски, с которыми сталкиваются группы высокого риска. Эти услуги должны быть широко доступны и адаптированы к потребностям уязвимых групп.

6. Оставшиеся проблемы

Несмотря на достигнутый прогресс в рамках Программы КАДАП 7, остаются несколько проблем, связанных с обеспечением долгосрочной устойчивости и эффективности систем раннего предупреждения (СРП) в Центральной Азии. Решение этих проблем будет важным для использования успеха КАДАП 7 и обеспечения готовности региона к реагированию на возникающие наркотические тенденции в будущем.

6.1 Пробелы в ресурсах и инфраструктуре

Несмотря на то, что Программа КАДАП 7 предоставила неоценимую техническую помощь и ресурсы, ограничения в ресурсах продолжают препятствовать полной реализации системы раннего предупреждения (СРП) в некоторых странах, особенно в Таджикистане и Туркменистане. Недостаток адекватной инфраструктуры и финансовых ресурсов в этих странах ограничивает возможность обновления судебно-медицинских лабораторий и систем здравоохранения, которые критически важны для успешного функционирования СРП.

- **Необходимость инвестиций в инфраструктуру:** Правительства стран должны приоритетно инвестировать в создание и модернизацию необходимой инфраструктуры для поддержки СРП. Это включает строительство и оснащение судебно-медицинских лабораторий новейшими технологиями для анализа и идентификации новых психоактивных веществ.
- **Финансовая устойчивость:** Необходима долгосрочная финансовая поддержка со стороны национальных правительств и международных доноров, чтобы гарантировать эффективную работу систем раннего предупреждения (СРП) в долгосрочной перспективе. Без продолжения инвестиций эти системы могут испытывать трудности с тем, чтобы не отставать от быстрого развития наркотических тенденций.

6.2 Адаптация к изменяющемуся рынку новых психоактивных веществ (НПВ)

Быстрое развитие рынка новых психоактивных веществ (НПВ) представляет постоянную проблему для судебно-медицинских лабораторий и правоохранительных органов. Производители постоянно изменяют химическую структуру новых психоактивных веществ - НПВ, чтобы избежать обнаружения и регулирования, что затрудняет существующим судебно-медицинским технологиям своевременную идентификацию новых веществ.

- **Модернизация судебно-медицинских возможностей:** Страны должны инвестировать в передовые судебно-медицинские технологии, которые позволяют точно и быстро идентифицировать вновь появляющиеся НПВ. Современные инструменты, такие как масс-спектрометрия и хроматография, необходимы для того, чтобы не отставать от постоянно меняющегося ландшафта НПВ.
- **Правовые рамки:** Необходимы правовые реформы, чтобы законы, регулирующие контроль за наркотиками, могли адаптироваться к меняющемуся рынку НПВ. Это включает введение обобщённого или классового законодательства, которое регулирует целые категории веществ, а не отдельные химические вещества.

6.3 Обеспечение устойчивости обучения и наращивания потенциала

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в рамках Программы КАДАП 7 в области подготовки национальных заинтересованных сторон, продолжающееся наращивание потенциала является важным для поддержания долгосрочной эффективности систем раннего предупреждения (СРП). Без постоянного профессионального развития существует риск потери опыта, приобретенного в период Программы КАДАП 7.

- **Постоянное профессиональное развитие:** Правительства стран должны институционализировать регулярные программы обучения для специалистов здравоохранения, судебно-медицинских аналитиков и сотрудников правоохранительных органов. Эти программы должны сосредотачиваться на последних тенденциях в обнаружении наркотиков, мониторинге НПВ и оценке рисков.
- **Продвинутые возможности обучения:** В дополнение к регулярному обучению необходимо предлагать продвинутые курсы для ключевых сотрудников, участвующих в работе СРП, чтобы они обладали необходимыми навыками и знаниями для управления сложными задачами мониторинга наркотиков.

6.4 Борьба со стигмой и дискриминацией

Стигма, стигматизация и дискриминация в отношении людей, употребляющих наркотики, продолжают создавать барьеры для эффективного мониторинга и лечения наркотической зависимости во многих странах Центральной Азии. Решение этих проблем имеет важное значение для улучшения доступа к медицинским услугам, а также к услугам, снижающим вред, которые являются важными компонентами систем раннего предупреждения (СРП).

- **Общественные информационные кампании:** Правительства стран должны запускать национальные кампании по повышению осведомленности о наркопотреблении как о проблеме общественного здравоохранения, направленные на снижение стигматизации и дискриминации в отношении людей, употребляющих наркотики. Эти кампании должны быть культурно чувствительными и учитывать специфические потребности различных групп населения.
- **Продвижение гендерно-чувствительных подходов:** Наркополитики и вмешательства должны быть гендерно чувствительными, чтобы учитывать особые уникальные проблемы, с которыми сталкиваются женщины, употребляющие наркотики. Необходимо разрабатывать адаптированные услуги, снижающие вред, программы здравоохранения и правовую защиту, чтобы обеспечить женщинам равный доступ к необходимой поддержке.
- **Обеспечение защиты прав человека:** Правительства стран должны создавать все условия для того, чтобы наркополитики и вмешательства проводились с соблюдением уважения и защищали права человека людей, употребляющих наркотики, включая их право на доступ к медицинским услугам, а также к услугам, снижающим вред, без страха дискриминации или наказания.

7. Заключение

Программа КАДАП, особенно её седьмая фаза, заложила прочную основу для развития систем раннего предупреждения (СРП) в Центральной Азии. Усиливая системы сбора и анализа данных, улучшая региональное и международное сотрудничество, борясь со стигматизацией и дискриминацией, улучшая правовые и институциональные рамки и сосредотачиваясь на группах населения высокого риска, участвующие страны продемонстрировали значительный прогресс в своих усилиях по контролю за наркотиками.

Техническая помощь, предоставленная в рамках Результата 2 Программы КАДАП, внесла значительный вклад в улучшение информационных систем и аналитических возможностей стран Центральной Азии. Совместные усилия, предпринятые в рамках этой инициативы, заложили прочную основу для разработки более эффективных и основанных на доказательствах наркополитик и программ вмешательства. Постоянная поддержка и наращивание потенциала необходимы для сохранения достигнутых улучшений и решения возникающих проблем в регионе.

В будущем важно основываться на указанных достижениях и продолжать решать оставшиеся проблемы. Необходимы продолжительные инвестиции в обучение, техническую помощь и инфраструктуру для повышения потенциала и возможностей заинтересованных сторон, участвующих в развитии СРП. Продвижение регионального и международного сотрудничества будет способствовать обмену знаниями, ресурсами и передовыми практиками, укрепляя общую способность региона решать проблемы, связанные с наркотиками.

Борьба со стигмой, стигматизацией и дискриминацией имеет решающее значение для улучшения доступа к лечению и поддержке, т.к. создает условия для того, чтобы наркополитики и вмешательства уважали и защищали права человека лиц, употребляющих наркотики. Укрепление координации и интеграции систем сбора данных предоставит всесторонний обзор тенденций в области наркотиков и информировать политику и вмешательства. Наконец, необходимы постоянный мониторинг и исследования для выявления новых тенденций в области наркотиков и разработки эффективных ответных мер.

Решая эти проблемы и основываясь на достижениях Программы КАДАП 7, страны Центральной Азии смогут разработать надёжные системы раннего предупреждения, которые позволят им эффективно реагировать на изменяющиеся тенденции в области наркотиков, защищать общественное здоровье и способствовать безопасности и стабильности. Программа КАДАП продолжит играть важную роль в поддержке этих усилий, предоставляя необходимые ресурсы, техническую помощь и экспертизу для обеспечения продолжительного развития и эффективности системы раннего предупреждения (СРП) в Центральной Азии.

В заключение, необходимо отметить, что развитие систем раннего предупреждения в рамках программы КАДАП имеет решающее значение для решения проблем, связанных с изменяющимися тенденциями в области наркотиков в Центральной Азии. Реализация КАДАП 7 в течение 18 месяцев предоставила уникальную возможность для участвующих стран укрепить свои усилия по контролю за наркотиками и заложить основу для разработки надёжных СРП. Благодаря применению координированного и всеобъемлющего подхода страны могут решать проблемы, связанные с наркопотреблением и трафиком, защищать общественное здоровье и способствовать безопасности и стабильности.

8. Список литературы

1. COPOLAD. *Система раннего предупреждения о НПВ и возникающих наркотических явлениях: Руководство по реализации* (2020).
2. Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН). *Европейский отчёт о наркотиках 2023: Новые психоактивные вещества – Текущая ситуация в Европе*.
3. ЕЦМНН. *Руководящие принципы функционирования системы раннего предупреждения Европейского Союза о новых психоактивных веществах* (2019).
4. Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). *Информационный листок Парижского пакта 2022: Республика Узбекистан*.
5. УНП ООН. *Информационный листок Парижского пакта 2022: Республика Таджикистан*.
6. Национальный центр по контролю за наркотиками Республики Узбекистан (2022). *Отчёт по ситуации с наркотиками*.

Приложение – Мероприятия и семинары на 2023 г.

1. Диалог по национальной наркополитике (DPD) в Туркменистане

- **Дата:** 31 марта 2023 г.
- **Формат:** онлайн
- **Тема:** Наркополитика, сбор данных и план работы на 2023 год.

2. Руководящий комитет программы CADAP – II

- **Дата:** 5 июля 2023 г.
- **Формат:** Онлайн
- **Тема:** Представление достижений по Результату 2 на текущий момент.

3. Оценка потребностей на семинаре R2 (Результат 2)

- **Дата:** 25 августа 2023 г.
- **Формат:** онлайн

4. Четвёртое заседание Технического комитета в Кыргызстане

- **Дата:** 6 сентября 2023 г.
- **Формат:** Онлайн
- **Тема:** Представление достижений по Результату 2 на текущий момент.

5. Национальные семинары в Казахстане и Кыргызстане

- **Даты:** 30-31 октября и 2-3 ноября 2023 г.
- **Формат:** Онлайн

6. Региональный технический комитет в Ташкенте

- **Даты:** 14 ноября 2023 г. и 7 ноября 2023 г.
- **Формат:** Онлайн (7 ноября); очная встреча (14 ноября).

7. Мероприятие по случаю 20-летия и семинар R2

- **Даты:** 16-17 ноября 2023 г. и 20-21 ноября 2023 г.
- **Формат:** очный

8. Семинары в Ташкенте и Душанбе

- **Даты:** 27-28 ноября 2023 г. и 29-30 ноября 2023 г.
- **Формат:** очный

Мероприятия и семинары 2024 года:

1. **Региональный семинар CADAP по мониторингу наркотиков и системам раннего предупреждения (СРП)**
 - **Даты:** 24-25 января 2024 года
 - **Формат:** очный
 - **Тема:** Семинар по мониторингу наркотиков и системам раннего предупреждения (СРП)

2. **Национальные семинары в Ташкенте, Узбекистан, и Душанбе, Таджикистан**
 - **Даты:** 19-22 февраля 2024 г.
 - **Формат:** Очный
 - **Тема:** Семинар, посвященный сбору данных, СРП и системам мониторинга наркотиков.

3. **III Руководящий комитет программы**
 - **Дата:** 5 июня 2024 г.
 - **Формат:** Онлайн
 - **Тема:** Представление обновлений от R2.

4. **Региональный семинар CADAP по мониторингу наркотиков и СРП**
 - **Дата:** 24-25 июля 2024 г.
 - **Формат:** очный; онлайн – совместные презентации
 - **Тема:** Семинар по мониторингу наркотиков и СРП.