



# ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ И АНАЛИЗА ДАННЫХ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



2025

# Обзор национальных информационных систем и анализа данных в странах Центральной Азии



## Финансирование Европейского Союза

Разработка и выпуск данной публикации финансировались Европейским Союзом. Ее содержание является исключительной ответственностью Программы CADAP и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза

## Список сокращений

CADAP	Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии, фаза 7 (CADAP 7)
ИСН	Информационные системы по наркотикам
ЕЦМНН	Европейский Центр мониторинга по наркотикам и наркомании
АЕСН	Агентство Европейского союза по наркотикам
СРП	Системы раннего предупреждения
НЦМПН	Национальный центр мониторинга и профилактики наркомании
НК	Национальный координатор
НПВ	Новые психоактивные вещества
ЛУИН	Люди, употребляющие инъекционные наркотики
ЛУН	Люди, употребляющие наркотики
ЕИСНН (Reitox)	Европейская информационная сеть по наркотикам и наркомании
SPR	Společnost Podané ruce
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности

## Содержание

Сокращения.....	2
1. Введение.....	4
2. Цели и задачи.....	4
3. Методология и обзор процесса.....	5
4. Информационные системы – Анализ данных.....	6
4.1 Страновые обзоры информационных систем и анализу данных.....	8
4.2 Области для улучшения.....	15
4.3 Стратегические предложения по улучшению системы.....	18
5. Трудности в подготовке отчета.....	25
6. Заключение.....	28
Список рисунков и графиков.....	30
Список литературы.....	30

## 1. Введение

Программа КАДАП (CADAP) давно является ключевой инициативой, направленной на поддержку правительств стран Центральной Азии в разработке и реализации комплексной доказательной наркополитики. Программа стремится улучшить доступ к качественным мероприятиям по снижению спроса на наркотики, уделяя особое внимание уязвимым группам и учитывая гендерные аспекты наряду с подходами, основанными на соблюдении прав человека. Было реализовано несколько фаз программы CADAP, каждая из которых продолжала предыдущие усилия по укреплению национальных возможностей и содействию региональному сотрудничеству. В рамках 7-й фазы, программа с новыми силами продолжила эту миссию, сосредоточив внимание на улучшении возможностей национальных информационных систем и анализа данных для обеспечения прочной эмпирической базы для наркополитики.

С 12 февраля 2023 года, в течение 18 месяцев Spolecnost Podane Ruce реализовывала данную инициативу технической помощи, выполняя контракт APAS – 2022-020. Основная цель этого результата заключается в сборе данных, а именно в укреплении национальных информационных систем для сбора и предоставления объективной, надежной, гендерно-чувствительной и научно обоснованной информации о ситуации с наркотиками в Центральной Азии. В тесном сотрудничестве с правительствами Казахстана, Туркменистана, Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана предоставленная техническая помощь направлена на укрепление информационных систем о наркотиках и системах раннего предупреждения, особенно в отношении НПВ (новых психоактивных веществ). Эта помощь направлена на повышение эффективности систем и методов сбора данных в каждой из стран-участниц КАДАП.

В данном заключительном отчете была изложена проделанная работа, описаны цели и процессы, которые были предметом оценки в каждой из стран Центральной Азии. В нем изложены основные выводы, трудности, вызовы и предложения по их реализации.

Отчет включает два приложения: Приложение 1: Руководство – Составление национального профиля ситуации с наркотиками предоставляет структурированные шаблоны и методологии для разработки национальных профилей ситуации с наркотиками. Приложение 2: Руководство по отчетности – Составление национального отчета о ситуации с наркотиками (Профиль страны) предлагает контрольные списки, подробные методы анализа и протоколы для обеспечения качества и согласованности мониторинга и отчетности по наркотикам в регионе.

## 2. Цель и задачи

**Основная цель** данного отчета состоит в предоставлении подробного отчета о технической помощи в области информационных систем и анализа данных, предоставляемой в рамках программы КАДАП. Эта помощь является критически важной для разработки Национальных отчетов по наркотикам, которые являются важными инструментами для политиков и заинтересованных сторон в каждой стране.

Цели данного отчета многообразны.

1.	Отчет направлен на описание главной цели технической помощи, которая заключается в увеличении возможностей национальных информационных систем по сбору и анализу данных, связанных с наркотиками.
2.	Отчет излагает конкретные процессы, которые были реализованы в каждой стране, детализируя шаги, предпринятые для достижения желаемых улучшений в сборе и анализе данных.
3.	Отчет содержит основные выводы по предпринятым шагам, выделяя как успехи, так и области, требующие дальнейшего внимания. В конце обсуждаются трудности и проблемы, возникшие в процессе реализации, а также предлагаются практические решения для их преодоления.

Руководство для стран-участниц КАДАП по разработке Национальных отчетов по наркотикам стало ключевым элементом этой инициативы. Эти отчеты служат комплексными документами, предоставляющими подробный анализ ситуации с наркотиками в каждой стране, включая показатели распространенности, модели потребления наркотиков, спрос на лечение и последствия, связанные с наркотиками. Согласно ЕЦМНН, национальные отчеты являются критическим компонентом эффективных ИСН – информационных систем по наркотикам и анализа данных, поскольку они предоставляют всеобъемлющий и детальный обзор ситуации с наркотиками в каждой стране, позволяя проводить систематический и сопоставимый анализ тенденций и изменений. Более того, они способствуют сбору стандартизированных данных в различных регионах, обеспечивая согласованность и надежность собранной информации. Этот стандартизированный подход облегчает идентификацию паттернов, появляющихся тенденций и потенциальных проблем, требующих целевых вмешательств. Компиляция данных по различным аспектам, таким как распространенность потребления наркотиков, спрос на лечение и действия правоохранительных органов, позволяет получить целостное представление о ситуации с наркотиками. АЕСН подчеркивает важность этих отчетов в поддержке политики, основанной на доказательствах, и их критическую роль в мониторинге эффективности существующих политик и программ, позволяя вносить коррективы и улучшения на основе эмпирических данных.

### 3. Методология и общий обзор процесса

**Методология**, применявшаяся в ходе нашего участия в Программе КАДАП VII, была комплексной и систематической, разработанной для решения специфических потребностей и контекстов каждой страны, участвующей в программе.

**Процесс** начался с проведения первоначальной оценки существующих систем сбора и анализа данных в каждой стране. Эта оценка включала тщательный обзор текущих практик, выявление сильных и слабых сторон, а также определение областей, требующих улучшения.

- В августе 2023 года мы подготовили обзор для каждой страны с использованием одинакового макета для лучшего сравнения и составили отчеты о текущем состоянии сбора данных и системы раннего предупреждения о наркотиках в каждой из стран КАДАП (Рабочий продукт 1). Каждый отчет анализировал сильные стороны и области для улучшения в каждой стране и предоставлял целенаправленные предложения. Затем отчеты были согласованы с национальными

координаторами и ключевыми заинтересованными сторонами в каждой стране, а их комментарии были учтены перед финализацией отчетов.

- После консультаций с заинтересованными сторонами в каждой стране были проведены семинары по наращиванию потенциала, объединяющие специалистов из гражданского общества и государственных органов с целью поощрения и содействия их сотрудничеству. Эти семинары были направлены на повышение навыков и знаний национальных экспертов в области сбора и анализа данных, знакомство с новыми методологиями и инструментами, а также на выявление пробелов в наращивании потенциала. Они были тщательно спланированы в тесном сотрудничестве с национальными координаторами и включали обширные сессии по сбору и анализу данных, подчеркивая важность надежных информационных систем для разработки эффективной политики в отношении наркотиков. Семинары включали презентации и обсуждения, проводимые европейскими экспертами, которые делились лучшими практиками и опытом различных стран. Эти эксперты способствовали проведению интерактивных сессий, групповых обсуждений и совместного изучения отдельных ситуаций, предоставляя участникам ценную возможность нахождения решения задач, а также практические стратегии для улучшения их информационных систем и анализа данных, а также систем мониторинга наркотиков в странах.
- С конца осени 2023 г. до ранней весны 2024 г. проходили национальные семинары, где участникам были представлены лучшие практики и инновационные подходы, обеспечивая их необходимыми навыками для улучшения национальных информационных систем.
- На основе выводов оценок и комментариев, полученных в ходе консультаций с заинтересованными сторонами и семинаров, для каждой страны были разработаны индивидуальные планы технической помощи. Эти планы описывали конкретные шаги, которые необходимо предпринять для улучшения систем сбора и анализа данных, учитывая уникальные потребности и контексты каждой страны. Реализация этих планов тщательно контролировалась, проводились регулярные мониторинговые онлайн-сессии и консультации для обеспечения эффективного внедрения предложенных улучшений. Процесс наставничества также был поддержан предоставлением руководящих документов для помощи странам в составлении ежегодных национальных отчетов о ситуации с наркотиками, которые были предоставлены каждой из стран КАДАП.

#### 4. Информационные системы – Анализ данных

**Информационная система** предоставляет комплексную основу для мониторинга различных форм зависимости, таких как употребление веществ, азартные игры и, в последнее время, цифровая зависимость. Большинство информационных систем в Европе изначально были сосредоточены на нелегальных наркотиках, а в начале XXI века они были расширены, чтобы включать легальные вещества, такие как алкоголь и табак, обеспечивая постоянное, систематическое отслеживание их социального и медицинского воздействия.

⇒ В Европе система управляется Национальными центрами мониторинга (НЦМ), которые играют важную роль в сборе, анализе и распространении данных по вопросам, связанным с зависимостью. Это важный инструмент для национальной политики, предоставляющий своевременные данные, соответствующие международным стандартам, особенно стандартам Агентства Европейского Союза по наркотикам (EUDA – бывший Европейский мониторинговый центр по наркотикам и наркомании – ЕМЦНН). Это соответствие позволяет постоянно отслеживать тенденции зависимости, включая новые угрозы, такие как новые психоактивные вещества (НПВ) и растущие проблемы с цифровой зависимостью.

⇒ Обеспечивая постоянный мониторинг легальных и нелегальных веществ, а также поведенческих зависимостей, система позволяет заинтересованным сторонам быстро адаптироваться к изменяющимся тенденциям. Комплексный подход, который не только поддерживает усилия в области общественного здравоохранения, но и направляет развитие политики, гарантируя, что вмешательства остаются эффективными в условиях изменяющихся паттернов зависимости.

**Рисунок 1. Основные показатели, по которым проводится мониторинг**

- 1. Распространенность употребления наркотиков:** мониторинг употребления веществ в общей популяции и группах высокого риска.
- 2. Спрос на лечение:** сбор данных из центров лечения зависимости о количестве и характеристиках клиентов, обращающихся за помощью.
- 3. Инфекционные заболевания, связанные с наркотиками:** отслеживание заболеваемости инфекциями, такими как ВИЧ и гепатит, среди потребителей наркотиков.
- 4. Смертельные случаи, связанные с наркотиками:** извлечение данных из статистики смертности, связанных с передозировкой и инцидентами, связанными с наркотиками.
- 5. Показатели предложения:** информация о конфискациях наркотиков, цене/чистоте наркотиков и рыночных тенденциях.

⇒ Национальный план действий по системе информации о зависимости (NAPIS) Чешской Республики, сформулированный как инструмент для планирования и оценки информационной системы страны, был подробно представлен и обсужден с странами КАДАП как на местных, так и на региональных мероприятиях.

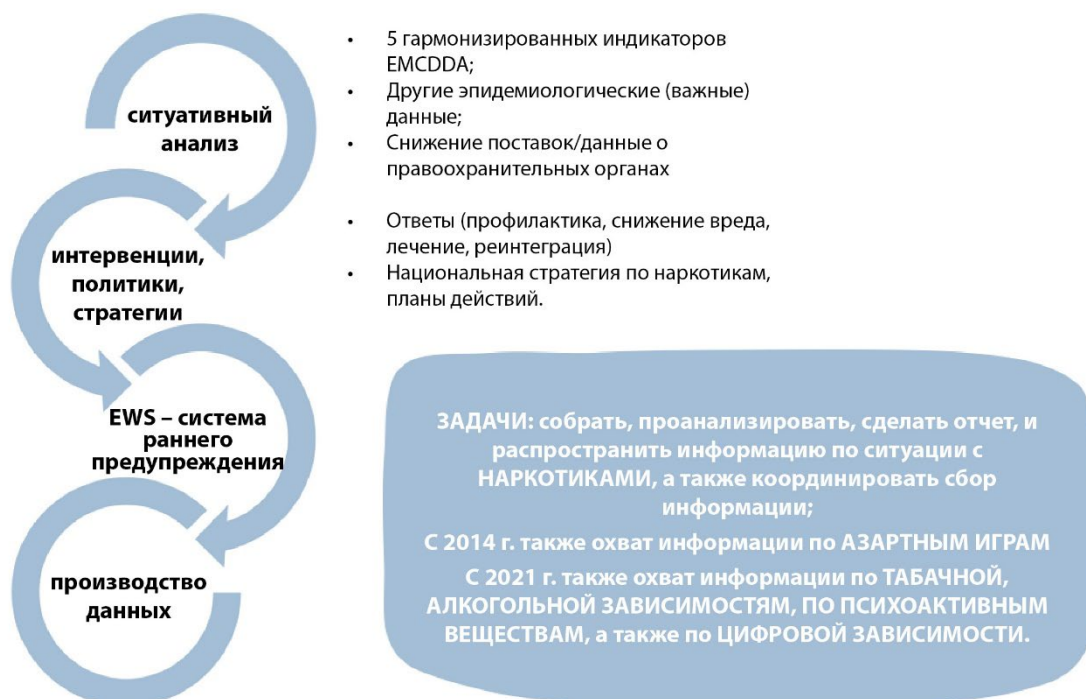
⇒ Важная роль, которую играют Национальные координаторы (НК) в информационной системе, также была широко освещена во время мероприятий. Приводя пример Европы и в качестве средства введения европейских и международных стандартов для участников Программы КАДАП, роль НК в рамках ЕЦМНН была представлена в качестве ключевых институтов в каждой стране, ответственных за сбор, анализ и отчетность по национальным тенденциям в области наркотиков. НК образуют сеть ЕИСНН (Reitox)<sup>1</sup>, обеспечивая постоянный сбор и передачу данных об употреблении наркотиков, торговле и связанных с ними воздействиях на здоровье как национальным политикам, так и АЕСН. Это позволяет разрабатывать комплексные, основанные на доказательствах стратегии борьбы с наркотической зависимостью по всей Европе, способствуя сотрудничеству между государствами-членами и приведению национальных подходов в соответствие с более широкими стандартами ЕС.

---

<sup>1</sup> ЕИСНН (Reitox) - это европейская информационная сеть по наркотикам и наркомании, созданная одновременно с EMCDDA в 1993 году. Сокращение "Reitox" происходит от французского "Réseau Européen d'Information sur les Drogues et les Toxicomanies".



Рисунок 2. Национальные координаторы Чехии и их задачи<sup>2</sup>



#### 4.1 Страновые обзоры по информационным системам и анализу данных



##### Казахстан

Ситуация с наркотиками в Казахстане характеризуется значительной долей людей, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН), при этом оценки показывают снижение числа ЛУИН с 116 840 в 2011 году до 85 300 в 2021 г<sup>3</sup>. Распространенность употребления наркотиков среди молодежи остается тревожной: согласно опросу НЦМПН в 2012 году, 16,1% молодых людей в возрасте 16, 19 и 22 лет хотя бы раз в жизни употребляли наркотики.

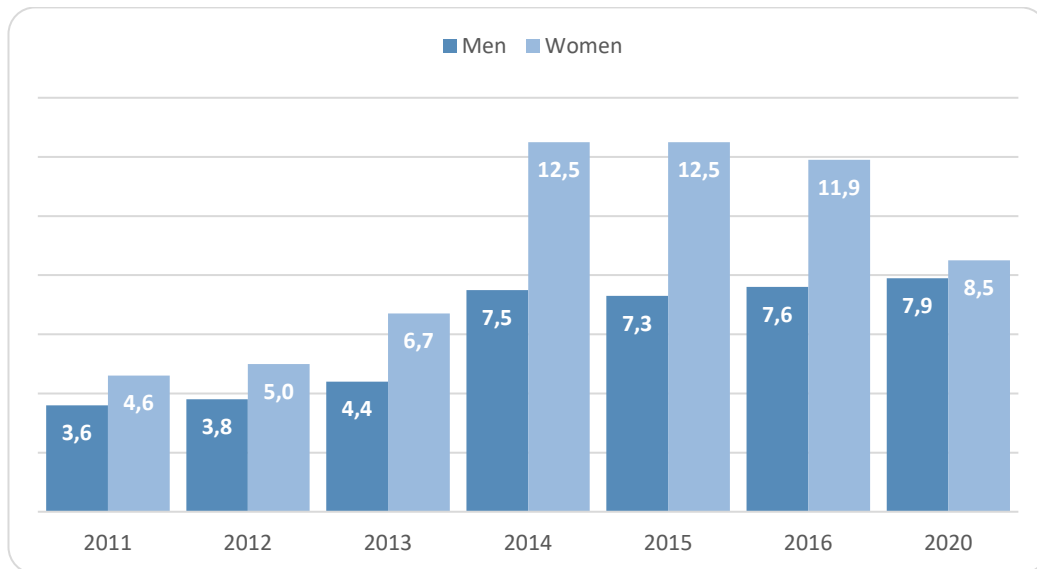
Данная ситуация подвергается мониторингу через информационную систему по наркотикам Казахстана, которая известна своей эффективностью в отслеживании широкого спектра тенденций, моделей и типы поведения, связанных с употреблением наркотиков. Система выигрывает от прочной структуры сотрудничества с участием ключевых государственных учреждений, таких как Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения и несколько специализированных наркологических центров. Эти виды сотрудничества играют ключевую роль в обеспечении комплексного и интегрированного подхода к мониторингу наркотиков по всей стране. В результате скоординированных усилий эти учреждения проводят углубленные поперечные опросы с особым вниманием к молодежной демографической группе, чтобы собирать важные данные, информирующие как превентивные меры, так и целевые стратегии вмешательства.

<sup>2</sup> Павла Хоминова, руководитель Национального мониторингового центра по наркотикам и зависимостям Чехии, 2023 год.

<sup>3</sup> УНП ООН. Ключевые популяции. Доступно по ссылке: <https://kpatlas.unaids.org/dashboard>.

Более того, инфраструктура Казахстана по сбору данных охватывает широкий спектр методов лечения и результатов, а также важные эпидемиологические данные по инфекционным заболеваниям, связанным с употреблением наркотиков, включая ВИЧ/СПИД и гепатит (как показано ниже). Страна также проводит детальный сбор данных по демографии и моделям использования со стороны ЛУИН.

Рисунок 3. Распространенность ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики (в %), с разбивкой по полу<sup>4</sup>



На международном уровне Казахстан активно взаимодействует с глобальными организациями, такими как УНП ООН, обеспечивая соответствие международным тенденциям и инновациям в области наркополитики. Это глобальное взаимодействие поддерживается прочной внутренней основой экспертизы в области мониторинга наркотиков, которая характеризуется наличием динамического сообщества исследователей и ученых академиков, вносящих значительный вклад в национальную стратегию по наркотикам посредством глубинных исследований и анализа. Такой комплексный подход обеспечивает то, что Казахстан не только эффективно решает внутренние проблемы, связанные с наркотиками, но и активно участвует в международном диалоге по стратегиям контроля за наркотиками.

Тем не менее, остаются текущие проблемы. Одна из них - официальное назначение Национального координатора (НК). Несмотря на отсутствие официального мандата, Центр мониторинга алкоголя и наркотиков (ЦМАН) неофициально взял на себя многие функции, обычно связанные с НК. В качестве неправительственной организации ЦМАН играет ключевую роль в сборе и распространении данных, связанных с наркотиками. Однако усилия по официальному определению его роли в структуре правительства пока не увенчались успехом. Примечательно, что Национальный институт психического здоровья, созданный в результате слияния Павлодарского научно-практического центра и Алматинского центра психического здоровья, учредил аналитический и мониторинговый отдел, который потенциально может служить в качестве Национального Координатора (НК). Рекомендации и концептуальные заметки, предоставленные в рамках предыдущих программ КАДАП, направленные на формализацию этой

<sup>4</sup> <https://kpatlas.unaids.org/dashboard>

функции, не привели к ее официальному признанию. Отсутствие официального НК продолжает ограничивать устойчивость национальных усилий по мониторингу наркотиков в Казахстане.



## Кыргызстан

Кыргызстан демонстрирует твёрдую приверженность решению проблем путем активного участия в деятельности многочисленных международных организаций, связанной с контролем за наркотиками и охраной общественного здоровья. Активное участие страны в значимых инициативах, таких как Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (CADAP), подчеркивает её стремление к развитию совместных региональных усилий, направленных на всестороннее улучшение мер контроля за наркотиками. Кыргызстан значительно инвестировал в программы повышения квалификации, направленные на значительное улучшение профессиональных навыков своих национальных специалистов, особенно в решении проблем, вызванных появлением новых психоактивных веществ (НПВ).

Страна создала методологическую основу для проведения содержательных опросов среди школьников (Европейский проект по исследованию потребления алкоголя и других наркотиков среди школьников (ESPAD) 2017 и ESPAD 2019) - демографической группы, особенно уязвимой к влиянию НПВ. Эти опросы играют важную роль в сборе ценных данных о распространённости и поведенческих паттернах употребления НПВ. Результаты этих опросов дают критически важные сведения о тенденциях употребления наркотиков среди молодёжи, что позволяет Кыргызстану разрабатывать научно обоснованные меры<sup>5</sup> вмешательства, адаптированные к молодёжи<sup>6</sup>.

**Рисунок 4. Распространённость употребления психоактивных веществ по полу - исследования Европейского проекта по исследованию потребления алкоголя и других наркотиков среди школьников ЕПИАНШ (ESPAD) ESPAD – 2017 и 2019 гг. (в %)<sup>7</sup>.**

	ЕПИАНШ (ESPAD) 2017			ЕПИАНШ (ESPAD) 2019		
	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки	Всего
<b>Распространённость на протяжении жизни</b>						
Каннабис	4.5	0.8	2.3	3.3	1.2	2.2
Экстази	1.4	0.4	0.9	0.3	0.4	0.4
Амфетамин	1.6	0.4	1,0	0.6	0.5	0.6
Метамфетамин	0.9	0.3	0.4	0.2	0.4	0.3
Ингалянты	10.4	11.6	11.0	7.6	4.1	5.8
<b>Последние 12 месяцев</b>						
Каннабис	2.5	0.3	1.4	1.3	0.7	1.0
Экстази	0.8	0.3	0.5	0.3	0.3	0.3
Амфетамин	0.9	0.5	0.7	0.5	0.3	0.4

<sup>5</sup> Мадыбаева Д. и Аида Карипова А. Опрос о потреблении наркотиков и поведенческой зависимости среди учащихся в Кыргызской Республике в 2017 году. ResAd, 2018.

<sup>6</sup> 2019 Потребление наркотиков и зависимость среди молодежи в Кыргызстане. Автор: Динара Мадыбаева, к.м.н. - специалист по мониторингу и оценке / ФП «СПИД Восток-Запад, Фонд в Кыргызской Республике»; Рецензенты: доцент Виктор Мравчик, д.м.н., к.м.н. - CADAP 6/Компонент «Национальный координатор», старший научный сотрудник; Бильяна Килибарда, д.м.н., к.м.н. - CADAP 6/Компонент «Национальный координатор», научный эксперт.

<sup>7</sup> Грохманнова, К., Прилуцкая, М., и Мравчик, В. (2017 и 2019). Европейский проект по исследованию потребления алкоголя и других наркотиков среди школьников (ESPAD) 2019 в Кыргызстане. ResAd.

Метамфетамин	0.5	0.3	0.4	0.0	0.1	0.1
Ииоалянты	4.0	5.4	4.7	3.1	1.9	2.5
<b>Последние 30 дней</b>						
Каннабис	0.7	0.3	0.5	0.4	0.5	0.5
Ингалянты	2.2	3.3	2.8	1.7	1.3	1.5

Постоянные усилия Кыргызстана по проведению таких опросов значительно способствуют дальнейшему развитию национальной системы контроля за наркотиками. Такие усилия по сбору данных помогают информировать научно обоснованные вмешательства, которые важны для понимания масштабов употребления наркотических веществ среди молодежи. Более того, регулярное предоставление Кыргызстаном данных в международные базы данных, особенно по новым психоактивным веществам (НПВ), способствует улучшению глобального понимания рынков и тенденций в области наркотиков.

Страна успешно институционализовала своего Национального Координатора (НК). Аналитический отдел Службы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, действующий при Министерстве внутренних дел, официально назначен Национальным Координатором информационной системы по наркотикам. Этот отдел содействует сбору, анализу и распространению данных, обеспечивая систематический и устойчивый характер национальной (страновой) деятельности по мониторингу наркотиков. Надежные каналы связи между основными членами группы по мониторингу наркотиков дополнительно укрепляют эту систему, способствуя совместному подходу к управлению данными о наркотиках. Институционализация НК позволила Кыргызстану создать более структурированный подход к национальной информационной системе по наркотикам, что помогает согласовать предоставление данных по стране с международными стандартами, такими как стандарты АЕСНН.

Несмотря на то, что эти усилия укрепили систему мониторинга в стране, существуют проблемы с координацией данных и регулярной отчетностью. Информационная система Кыргызстана по наркотикам сталкивается с некоторыми пробелами, особенно в получении надежных данных об употреблении наркотиков среди населения в целом и специфическом проблемном употреблении наркотиков, кроме опиатов. Отсутствие всесторонних данных может затруднить разработку точных, научно обоснованных политик, решающих все аспекты проблем с наркотиками в стране. Несмотря на функциональность НК, ему требуется дальнейшее совершенствование для обеспечения более стабильного и устойчивого процесса сбора и отчетности данных. Кыргызстану следует продолжать улучшать свои национальные усилия по мониторингу наркотиков, обеспечивая ситуацию, когда точная и своевременная информация информировала бы как национальную, так и международную политику в области наркотиков.



#### Таджикистан

Республика Таджикистан использует стратегический подход к вопросам, связанным с наркотиками, что демонстрирует эффективная работа Национального центра мониторинга и профилактики наркозависимости (НЦМПН), который был создан в 2008 году при Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан. Центр оснащен современными объектами и укомплектован приблизительно 50 сотрудниками. НЦМПН обеспечивает широкий спектр опросов и систем сбора данных. Среди самых значимых - общий опрос населения, проведенный в 2018 году, который включал репрезентативную выборку из 1000

взрослых в возрасте от 18 до 64 лет, оценивающий употребление наркотиков, знания и отношение к психоактивным веществам.

**Рисунок 5. Распространенность незаконного употребления наркотиков среди общего населения, 2018 год<sup>8</sup>.**

		Мужчины (к=499)	Женщины (к=501)	Всего (К=1000)
Героин	На протяжении всей жизни	0.4%	-	0.2%
	Последние 12 мес.	-	-	-
	Последние 30 дней	-	-	-
Группа каннабиса	На протяжении всей жизни	1.8%	-	0.9%
	Последние 12 мес.	0.2%	-	0.1%
	Последние 30 дней	0.2%	-	0.1%
Летучие растворители и (ингалянты)	На протяжении всей жизни	0.8%	1.4%	1.1%
	Последние 12 мес.	-	0.4%	0.2%
	Последние 30 дней	-	0.4%	0.2%
Экстази	На протяжении всей жизни	0.2%	-	0.1%
	Последние 12 мес.	0.2%	-	0.1%
	Последние 30 дней	0.2%	-	0.1%

Кроме того, НЦМПН проводил опросы в школах, а также собирает рутинную статистику по основным показателям здоровья, таким как инфекционные заболевания, связанные с наркотиками (ИЗСН), уделяя особое внимание распространенности ВИЧ среди людей, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН). Эти данные собираются ежегодно в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и социальной защиты. Другие рутинные данные, которые собираются, включают случаи смерти, связанные с наркотиками, передозировки и количество клиентов на лечении от наркозависимости. Эти данные также включают мониторинг доступности и влияния программ снижения вреда, таких как программы предоставления игл и шприцев (НПВ) и заместительная опиоидная терапия (ЗОТ), которые играют ключевую роль в предотвращении инфекций, связанных с наркотиками, и поддержке реабилитационных усилий.

Приверженность страны международному сотрудничеству иллюстрируется ее активным участием в проектах, таких как КАДАП (CADAP), что не только подчеркивает ее стремление к борьбе с проблемами с наркотиками внутри страны, но и подчеркивает ее приверженность к вкладу в региональные и глобальные усилия по контролю за наркотиками. Благодаря участию в Программе КАДАП Таджикистан достиг значительных успехов в усилиях по наращиванию потенциала.

Несмотря на то, что у Таджикистана есть прочная основа для сбора данных, все же существуют области, требующие улучшения. Стране не хватает целенаправленных исследований по новым психоактивным веществам (НПВ), и отсутствие системы раннего предупреждения (СРП) по НПВ остается критическим пробелом. Кроме того, публикации и распространение результатов исследований, связанных с наркотиками, в профессиональных журналах ограничено, что влияет на глобальное осознание ситуации с наркотиками в Таджикистане. Усиление этих областей, а также улучшение гендерно-чувствительного сбора данных, особенно в сферах, связанных с правоохранительными органами и предложением наркотиков, значительно повысит способность страны к разработке научно обоснованных политик и вмешательств.

<sup>8</sup> ibid



## Turkmenistan

Туркменистан признает ценность международного сотрудничества в улучшении своих стратегий по контролю за наркотиками. Это признание отражается в его стратегических союзах с крупными мировыми организациями, такими как УНП ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Европейский союз. Несмотря на то, что эти партнерства являются основополагающими для усилий Туркменистана по интеграции в более широкие региональные и глобальные рамки контроля за наркотиками, способствуя обмену ресурсами, лучшими практиками и важной информацией, стране не хватает участия в

международных усилиях по мониторингу наркотиков. Национальный отчет о ситуации с наркотиками, который публикуется ежегодно, готовится в соответствии со стандартами АЕСПН и предоставляет комплексные данные о распространенности употребления наркотиков, проблемах здоровья, связанных с наркотиками, деятельности правоохранительных органов и тенденциях в области наркотрафика.

Информационная система по наркотикам Туркменистана (ИСН) играет ключевую роль в сборе комплексных данных, связанных с наркотиками, от опросов об употреблении наркотиков до статистических данных о клиентах на лечении и инфекционных заболеваниях, связанных с наркотиками. Ежегодный Национальный отчет о ситуации с наркотиками готовится в соответствии со стандартами АЕСНН и предоставляет комплексные данные о распространенности употребления наркотиков, проблемах здоровья, связанных с наркотиками, деятельности правоохранительных органов и тенденциях в области наркотрафика.

Правительство утверждает, что употребление наркотиков было искоренено, что затормозило любые усилия по утверждению Национального координатора. Несмотря на многократные взаимодействия через КАДАП, включая три Национальных диалога по наркополитике (НДНП), Туркменистан до сих пор не создал каких-либо официальных структур для мониторинга или сбора данных по наркотикам.



## Узбекистан

Республика Узбекистан разработала рамки для решения проблем, связанных с употреблением наркотиков, эти рамки проявляются в активном сотрудничестве страны с разнообразными международными организациями. Такое широкое взаимодействие поддерживает работу Национального информационно-аналитического центра по контролю за наркотиками, который играет важную роль в постоянной оценке и управлении национальной наркоситуацией. Благодаря сильной политической поддержке, которая оказывается комплексной информационной системе по наркотикам (DIS), Узбекистан регулярно выпускает подробные аналитические отчеты, которые отражают глубокий анализ сложностей наркотической ситуации, предоставляя ценные решения отдельных задач, которые направляют разработку политики и вмешательств.

Эти рамки подкрепляются правовой основой Узбекистана, коренящейся в международных договорах, таких как Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года и Конвенция ООН

против незаконного оборота наркотических средств 1988 года. Национальные законы, такие как Закон о наркотических средствах и психотропных веществах 1999 года и Закон о профилактике и лечении наркологических заболеваний 2021 года, также играют ключевую роль.

Эти усилия дополнительно подкрепляются целевыми инициативами по сбору данных, включая систематический сбор данных, с разбивкой по полу, что гарантирует, что наркополитики и вмешательства Узбекистана тщательно разработаны для эффективного учета разнообразных потребностей населения. Однако остаются пробелы в доступности комплексных данных об употреблении наркотиков среди общего населения и молодежи, а также трудности в оценке размера скрытых популяций ЛУИН. Ограниченные данные о синтетических наркотиках и новых психоактивных веществах (НПВ), несмотря на их возрастающую распространенность, также представляют собой вызов.

Система мониторинга наркотиков в Узбекистане также включает различные опросы и механизмы рутинного сбора данных. Однако в последние годы страна не проводила общенациональных опросов об употреблении наркотиков. Усилия по сбору данных в основном сосредоточены на наркологическом реестре, который отслеживает лиц, диагностированных с наркотической зависимостью, а также тех, кто получает лечение. Несмотря на эти механизмы, существует ограниченное количество данных об употреблении наркотиков среди отдельных подгрупп населения, таких как молодежь в ночных клубах, а общая система не обеспечивает всестороннего мониторинга синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ.

Планируется проведение общенационального опроса в рамках *Плана действий по комплексным мерам борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков на 2021-2025 годы.*

Страна достигла успехов в некоторых областях, таких как снижение употребления героина и инъекционного употребления наркотиков, но остаются проблемы с растущей распространенностью синтетических наркотиков, таких как синтетические каннабиноиды и катиноны. Кроме того, наркологическая регистрационная система была признана препятствием для доступа к услугам лечения, так как люди боятся социальных и юридических последствий регистрации. Усилия по укреплению систем сбора данных, особенно в отношении синтетических наркотиков и НПВ, а также создание системы раннего предупреждения (СРП) имеют решающее значение для улучшения способности Узбекистана реагировать на возникающие тенденции в употреблении наркотиков.

## 4.2 Области для улучшения



### Казахстан

- ⇒ Несмотря на то, что информационная система по наркотикам Казахстана известна своей полнотой и охватом, некоторые области все же требуют целенаправленных улучшений для повышения ее эффективности. Координация в существующей информационной системе наркотиков иногда демонстрирует пробелы, приводящие к неэффективности интеграции и анализа данных. Наблюдается заметный дефицит доступности комплексных, актуальных отчетов, которые полностью охватывают национальную ситуацию с наркотиками, что затрудняет возможность принимать обоснованные политические решения. Кроме того, данные об употреблении наркотиков среди общего населения и отдельных групп, таких как рекреационные пользователи, часто устаревшие, что значительно препятствует разработке точно нацеленных стратегий вмешательства.
- ⇒ Более того, существующие исследования часто имеют слишком узкий охват, сосредотачиваясь преимущественно на лицах, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН), и не предоставляя значительных данных о других веществах, таких как кокаин, амфетамины и метамфетамины. Это ограничение сужает диапазон потенциальных вмешательств и подчеркивает необходимость более широких исследовательских рамок, которые включали бы более широкий спектр веществ и демографических групп пользователей. Исследования новых психоактивных веществ (НПВ) также остаются недостаточными, поскольку текущие данные, хотя и ценны, но все же не обладают достаточной глубиной для полного понимания масштаба использования НПВ и его воздействия на общественное здоровье.
- ⇒ Существует также недостаток информации о скрытых популяциях, таких как нелегальные мигранты и бездомные, которые часто остаются за рамками традиционных опросов и механизмов сбора данных. Эти группы, будучи уязвимыми, рискуют быть упущенными в национальных стратегиях, что ограничивает способность страны предоставлять целевые программы профилактики и лечения.
- ⇒ Чтобы справиться с этими вызовами, Казахстану необходимо усилить методы сбора данных для конкретных групп населения, включая общее население и труднодоступные группы. Расширение охвата исследований, а также включение в них новых тенденций в использовании наркотиков, таких как НПВ, кокаин и метамфетамины, будет способствовать предоставлению более точной и полной картины национального наркотического ландшафта, что позволит проводить более эффективные вмешательства.



### Кыргызстан

- ⇒ Информационная система по наркотикам в стране сталкивается с проблемами, связанными с недостаточной координацией и нерегулярным обновлением данных о ситуации с наркотиками в стране. Недостаток надежных данных об употреблении наркотиков среди общего населения усложняет формирование политики на основе доказательств, ослабляя



национальные стратегии контроля за наркотиками. Кроме того, ограниченные данные о смертности, связанной с наркотиками, и проблемном употреблении не-опиатных наркотиков, включая стимуляторы и синтетические наркотики, затрудняют усилия правительства по разработке целевых вмешательств. Это подчеркивает необходимость усовершенствования систем сбора и анализа данных.

⇒ Еще одной значительной проблемой является ограниченная доступность гендерно-чувствительных данных в информационной системе наркотиков

Кыргызстана. Несмотря на то, что доступны некоторые данные с разбивкой по половой принадлежности, все же их недостаточно для разработки целенаправленных вмешательств, учитывающих конкретные потребности мужчин и женщин. Расширение систематического сбора данных с разбивкой по признаку пола, необходимо для того, чтобы меры по контролю за наркотиками были чувствительны к различным воздействиям употребления наркотиков на разные гендерные группы. Такие данные позволили бы политикам разрабатывать более инклюзивные и справедливые программы профилактики и лечения, повышая общую эффективность национальных стратегий по наркотикам.



#### Таджикистан

⇒ Информационная система по наркотикам Таджикистана сталкивается с трудностями из-за ограниченных данных о новых психоактивных веществах (НПВ). Несмотря на то, что достигнут прогресс в сборе рутинных данных по инфекционным заболеваниям, связанным с наркотиками, и пользователям наркотиков, отсутствие комплексных исследований по НПВ затрудняет своевременное реагирование на возникающие угрозы. Хотя данные о зарегистрированных пользователях наркотиков регулярно обновляются, недостаточная распространенность результатов мониторинга наркотиков и исследований снижает осведомленность, так как они не всегда публикуются в профессиональных журналах или научных изданиях.

⇒ Также существует значительный недостаток гендерно-специфических данных в критических областях, таких как сокращение предложения и данных, связанных с правоохранительными органами. Несмотря на то, что некоторые данные, с разбивкой по признаку пола, собираются, отсутствие гендерно-чувствительных исследований по сокращению предложения затрудняет возможность решения проблем, с которыми сталкиваются женщины, пострадавшие от наркотических проблем. Этот пробел ограничивает разработку целенаправленных и эффективных наркополитик, учитывающих различные потребности разных гендерных групп. Устранение стигмы и дискриминации также имеет решающее значение для создания более инклюзивных наркополитик.



#### Turkmenistan

⇒ Туркменистан сталкивается с проблемами из-за недостаточной поддержки разработки и улучшения национальных информационных систем по наркотикам, что ослабляет процессы сбора, анализа и

распространения данных, критически важных для принятия информированных решений. Мониторинговая деятельность чрезмерно сосредоточена на вопросах предложения наркотиков, таких как

конфискации и аресты, в то время как важные аспекты спроса на наркотики, такие как потребности в лечении и распространенность среди различных демографических групп, часто игнорируются.

⇒ Существует значительный недостаток надежных данных об употреблении наркотиков высокого риска среди уязвимых групп и инфекционных заболеваниях, связанных с наркотиками,

таких как ВИЧ и гепатит, несмотря на расположение Туркменистана вблизи основных маршрутов наркотрафика. Отсутствие национальных опросов о потреблении наркотиков, особенно среди молодежи и групп высокого риска, затрудняет получение точных данных. Кроме того, ограниченная доступность данных, с разбивкой по половому признаку, препятствует созданию гендерно-чувствительных вмешательств.



#### Узбекистан

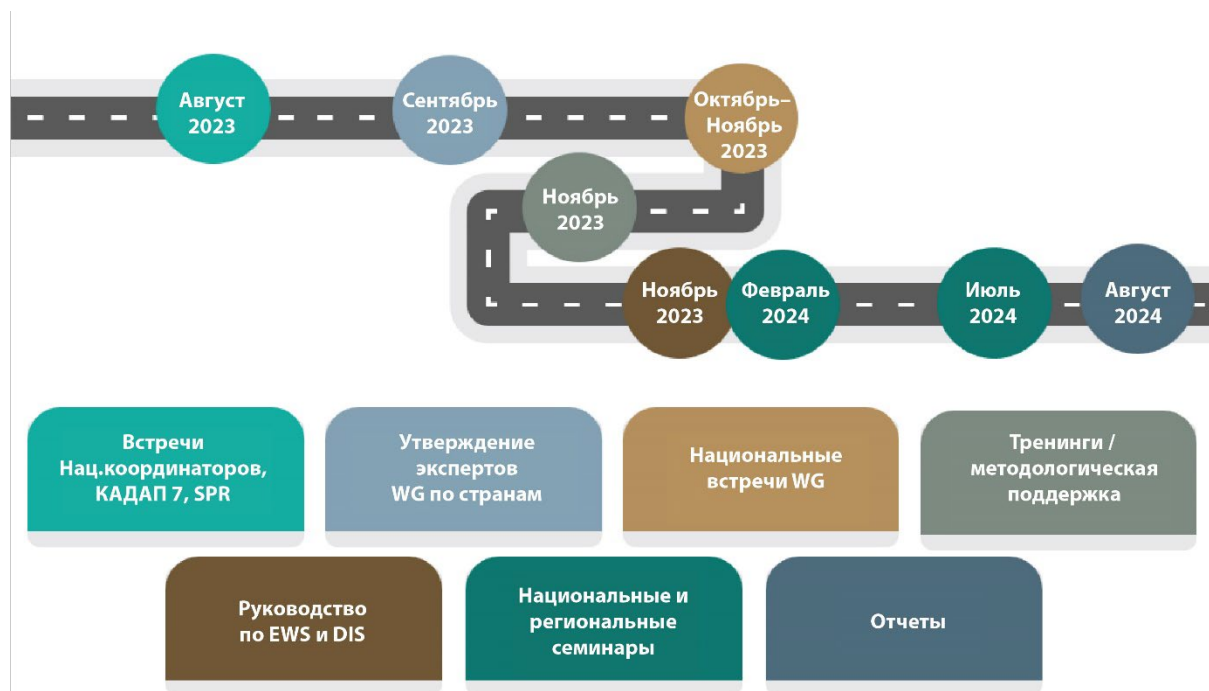
⇒ Существует заметный дисбаланс между данными о спросе и предложении наркотиков, что приводит к искаженному пониманию ситуации с наркотиками. Ограниченные данные об употреблении веществ среди общего населения и отдельных групп, таких как молодежь, затрудняют создание целенаправленных вмешательств. Несмотря на планы по проведению общенационального опроса, в последние годы не было проведено ни одного нового поперечного опроса. Отсутствие подробной информации о синтетических наркотиках и новых психоактивных веществах (НПВ), таких как синтетические каннабиноиды и катиноны, вызывает растущую озабоченность.

⇒ The Редкие публикации результатов мониторинга и научных исследований в научных журналах ограничивают распространение важной информации, необходимой для разработки обоснованных мер по контролю за наркотиками. Этот недостаток опубликованных данных также привел к недооценке истинного числа людей, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН), поскольку система наркологической регистрации отпугивает от обращения за лечением. Кроме того, текущий сбор и анализ данных недостаточно учитывают права человека и гендерные аспекты.

### 4.3 Стратегические предложения по улучшению системы

В контексте Результата 2 Программы КАДАП, наша организация SPR провела первоначальную оценку и организовала серию национальных семинаров в участвующих странах. Эти мероприятия сыграли ключевую роль в закладке фундамента для всестороннего понимания существующих информационных систем по наркотикам и выявления пробелов в знаниях и потенциале. В ходе этих первоначальных оценок мы выявили критически важные области, требующие улучшения, и на основе этих выводов разработали набор рекомендаций для каждой участвующей страны.

Рисунок проведенных мероприятий:



Во время национальных семинаров мы провели детальные обсуждения с ключевыми заинтересованными сторонами, включая представителей правительства и представителей гражданских организаций. Эти взаимодействия были важны для уточнения нашего понимания местных условий и потребностей, что в свою очередь повлияло на предложенные нами рекомендации. После семинаров, через наставничество и предоставление поддерживающей документации, мы активно помогали каждой стране в реализации этих рекомендаций. Наша роль заключалась не только в предложении решений, но и в обеспечении того, чтобы эти решения были осуществимы и эффективны, с учетом специфических вызовов и ресурсов каждой страны.

Такой всесторонний подход гарантировал, что вмешательства, предложенные SPR, были основаны на реальной применимости и направлены на устойчивые улучшения. Путем прямого взаимодействия с заинтересованными сторонами и их поддержки, мы способствовали созданию сотрудничества, в котором эти рекомендации могли быть реально реализованы, что повышает потенциал и эффективность национальных информационных систем по наркотикам в рамках программы КАДАП. Через эти скоординированные усилия мы стремились укрепить общую структуру и операционные возможности мониторинга наркотиков и разработки политики по всему региону.



## Казахстан

Казахстан добился значительного прогресса в развитии своей информационной системы по наркотикам (ИСН), но несколько ключевых областей требуют дальнейшего улучшения для создания более эффективного, интегрированного ответа на вызовы, связанные с наркотиками в стране.

- 1. Укрепление потенциала Национального координатора (НК):** Роль Национального центра мониторинга алкоголя и наркотиков (НЦМАН) должна быть официально определена для выполнения функции централизованного органа по сбору и анализу всех данных, связанных с наркотиками. Создание НЦМАН в качестве официального НК улучшит координацию между правоохранительными органами, медицинскими службами и гражданскими организациями. Это улучшение координации уменьшит разрозненность системы мониторинга наркотиков в стране и повысит согласованность и качество потоков данных. В результате, Казахстан сможет создавать более надежные национальные отчеты о наркотиках, что позволит принимать обоснованные политические решения и проводить более целенаправленные вмешательства.
- 2. Инвестиции в системы раннего предупреждения (СРП) и системы данных в реальном времени:** Для того, чтобы противостоять растущей угрозе новых психоактивных веществ (НПВ) и других новых наркотических тенденций, Казахстан должен приоритетно инвестировать в инфраструктуру данных в реальном времени. Это предоставит стране необходимые инструменты для обнаружения угроз, связанных с наркотиками, в реальном времени, позволяя политикам и правоохранительным органам быстро реагировать. Интеграция возможностей реального времени в СРП значительно улучшит способность страны контролировать и управлять внезапными изменениями в тенденциях наркотиков, что в конечном итоге приведет к более эффективным политическим вмешательствам.
- 3. Стандартизация методов сбора данных:** Приведение практик сбора данных Казахстана в соответствие со стандартами Европейского центра мониторинга наркотиков и наркозависимости (ЕЦМНН) имеет решающее значение для обеспечения согласованности и надежности различных источников данных. Гармонизация сбора данных между правоохранительными органами, медицинскими службами и центрами лечения приведет к более полному пониманию тенденций употребления наркотиков. Стандартизация методологий также улучшит сравнимость национальных отчетов о наркотиках Казахстана с отчетами других стран, способствуя большему региональному сотрудничеству в области мониторинга наркотиков.
- 4. Расширение объема исследований:** Казахстану необходимо расширить свои исследовательские усилия, проводя обновленные и повторяющиеся опросы, нацеленные на конкретные демографические группы, которые часто недостаточно представлены в национальных опросах о наркотиках, такие как нелегальные мигранты, бездомные и другие уязвимые группы населения. Сбор данных по этим группам предоставит более полное понимание тенденций употребления наркотиков в различных секторах населения, что позволит политикам разрабатывать более целенаправленные и инклюзивные вмешательства, учитывающие конкретные потребности этих уязвимых групп.
- 5. Адаптация гендерно-чувствительных подходов:** Употребление наркотиков часто по-разному влияет на мужчин и женщин из-за социальных, культурных и экономических факторов. Казахстан должен адаптировать гендерно-чувствительные методологии сбора данных для лучшего понимания воздействия употребления наркотиков на различные гендерные группы. Сбор и анализ данных, разбитых по полу, позволит стране разрабатывать более справедливые политики по наркотикам, которые учитывают

конкретные потребности мужчин и женщин. Интеграция этих подходов в национальные системы мониторинга наркотиков позволит Казахстану лучше поддерживать гендерно-чувствительные вмешательства.

- 6. Укрепление международных партнерств:** Казахстан должен продолжать укреплять свои международные партнерства, особенно с такими организациями, как Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Агентство Европейского Союза по наркотикам (АЕСН). Эти сотрудничества позволят Казахстану согласовать свои системы мониторинга наркотиков с мировыми лучшими практиками и воспользоваться последними разработками в стратегиях контроля за наркотиками. Активное участие в международных инициативах по обмену знаниями также поможет Казахстану оставаться впереди возникающих тенденций в употреблении наркотиков и внедрять более проактивные, обоснованные меры по контролю за наркотиками.



## Кыргызстан

Кыргызстан достиг значительного прогресса в развитии вопроса о Национальном координаторе (НК) и системы информации о наркотиках (СИН), но для улучшения сбора данных и повышения способности страны реагировать на новые угрозы, связанные с наркотиками, необходимы дополнительные усилия.

- 1. Развитие надежной системы раннего предупреждения (СРП):** Кыргызстан должен приоритетно заняться созданием надежной и устойчивой системы раннего предупреждения (СРП) для выявления и реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с наркотиками, особенно с увеличением распространенности новых психоактивных веществ (НПВ). Система СРП позволит своевременно обнаруживать новые тенденции в употреблении наркотиков, предоставляя правоохранительным органам, медицинским и социальным службам необходимую информацию для быстрого и целенаправленного реагирования. Создание этой системы значительно улучшит способность страны управлять проблемами, связанными с наркотиками, более эффективно.
- 2. Комплексный сбор данных для уязвимых групп:** Кыргызстан должен улучшить свои усилия по сбору данных, особенно в отношении уязвимых и недостаточно представленных групп населения, таких как женщины, молодежь и рекреационные пользователи наркотиков. Эти группы часто упускаются в национальных опросах по наркотикам, что приводит к пробелам в понимании их моделей употребления наркотиков. Расширение охвата национальных опросов и включение различных источников данных, таких как анализ социальных сетей, позволит Кыргызстану получить более полное представление о тенденциях в употреблении наркотиков среди этих групп. Эта информация будет необходима для создания более инклюзивной политики в отношении наркотиков, отражающей реальность, с которыми сталкиваются различные сегменты населения.
- 3. Повышение координации между агентствами:** Улучшенная координация между правоохранительными органами, медицинскими и социальными службами является критически важной для укрепления национальной системы мониторинга наркотиков в Кыргызстане. Способствуя сотрудничеству между этими секторами, страна может обеспечить более унифицированный и последовательный подход к контролю за наркотиками. Дополнительно, партнерства с международными организациями, такими как ЕЦМНН и КАДАП, повысят способность Кыргызстана интегрировать лучшие мировые

практики и продвигать механизмы обмена данными, поддерживающие более эффективную национальную стратегию в отношении наркотиков.

4. **Гендерно-чувствительный сбор данных:** Гендерно-чувствительные подходы к сбору данных необходимы для обеспечения того, чтобы вмешательства в отношении наркотиков были справедливыми и соответствовали специфическим потребностям мужчин и женщин. Употребление наркотиков часто оказывает различное социальное и медицинское воздействие на различные гендерные группы, и без данных с разбивкой по половому признаку, Кыргызстан рискует внедрить вмешательства, которые могут не учитывать уникальные проблемы, с которыми сталкивается каждая группа. Обеспечение систематического сбора гендерно-специфической информации позволит политикам разрабатывать меры по контролю за наркотиками, которые будут инклюзивными и эффективными.
5. **Повышение квалификации национальных экспертов:** Постоянные инвестиции в инициативы по повышению квалификации необходимы для обеспечения того, чтобы национальные эксперты могли идти в ногу с быстро развивающимися тенденциями в употреблении наркотиков и методологическими достижениями. Программы обучения должны сосредоточиться на передовых методах сбора данных, таких как анализ социальных сетей и мониторинг сточных вод, чтобы предоставлять информацию о паттернах употребления наркотиков в реальном времени. Укрепляя навыки и экспертизу национальных экспертов, Кыргызстан может улучшить свои общие возможности мониторинга наркотиков и гарантировать, что страна останется готовой к новым угрозам, связанным с наркотиками.



#### Таджикистан

Таджикистан активно занимается развитием своей Национальной системы информации по наркотикам (СИН), но все еще необходимо решить несколько критических пробелов в сборе данных и отчетности, чтобы обеспечить информированность национальной политики точными и всесторонними данными.

1. **Формализация межведомственной координации:** Таджикистан должен наладить официальные механизмы межведомственной координации для улучшения обмена данными между правоохранительными органами, медицинскими службами и гражданскими организациями. Более целостная структура сотрудничества между этими субъектами обеспечит плавный поток данных, что приведет к более точным и полным национальным отчетам о наркотиках. Такой интегрированный подход улучшит способность Таджикистана своевременно и эффективно решать проблемы, связанные с наркотиками.
2. **Улучшение сбора данных по ключевым показателям:** Регулярные общенациональные опросы должны быть приоритетом для сбора критических данных о распространенности употребления наркотиков, потребности в лечении и проблемах здоровья, связанных с наркотиками, таких как ВИЧ и гепатит. Предыдущие опросы, проведенные в сотрудничестве с международными организациями, такими как УНП ООН, предоставили ценные возможности решения отдельных задач, но должны повторяться регулярно для отслеживания развивающихся тенденций в употреблении наркотиков. Постоянство в усилиях по сбору данных позволит политикам более эффективно реагировать на новые угрозы, связанные с наркотиками.

3. **Инвестиции в технологическую инфраструктуру:** Для повышения способности Таджикистана выявлять новые угрозы, связанные с наркотиками, особенно с новыми психоактивными веществами (НПВ), страна должна инвестировать в инструменты сбора данных в реальном времени. Улучшение технологической инфраструктуры позволит Таджикистану собирать, анализировать и действовать на основе данных в реальном времени, предоставляя более точные данные о наркотической ситуации в стране.
4. **Укрепление международного сотрудничества:** Укрепляя связи с международными организациями, такими как ЕЦМНН и УНП ООН, Таджикистан сможет воспользоваться мировыми лучшими практиками в мониторинге и контроле за наркотиками. Участие в региональных семинарах и учебных турах предоставит возможности для обмена знаниями и приобретения экспертных знаний в решении проблем, связанных с наркотиками, что в конечном итоге приведет к более всесторонним и целенаправленным вмешательствам.



#### Туркменистан

Туркменистану необходимо улучшить свою информационную систему по наркотикам (ИСН) и поддерживать политику, основанную на доказательствах, с помощью нескольких стратегических инициатив.

1. **Стимулирование межстранового обмена:** Туркменистан должен приоритетно рассмотреть возможность межстранового обмена с другими центральноазиатскими странами для содействия обмену опытом и лучшими практиками в создании комплексных информационных систем по наркотикам, включая системы раннего предупреждения (СРП) для новых психоактивных веществ (НПВ). Эти обмены улучшат сбор и анализ данных о паттернах и тенденциях употребления наркотиков.
2. **Разработка подробной дорожной карты по сбору данных:** Поддержка участников ИСН посредством усиленного сетевого взаимодействия и активного участия на национальном уровне имеет решающее значение. Определив существующие пробелы в системе сбора данных, Туркменистан может разработать подробную дорожную карту для усовершенствования систематического сбора и анализа данных.
3. **Укрепление экспертизы в эпидемиологических показателях:** Повышение знаний национальных экспертов в ключевых эпидемиологических показателях необходимо для получения полного и точного представления о ситуации с потреблением наркотиков в Туркменистане и за его пределами.
4. **Решение социальных проблем:** Борьба с такими социальными проблемами, как стигматизация и дискриминация наркопотребителей, имеет важное значение для повышения эффективности мер контроля за наркотиками. Эти инициативы не только улучшат качество собираемых данных, но и обеспечат ситуацию, когда меры по контролю за наркотиками будут учитывать потребности и права всех лиц, пострадавших от проблем с наркотиками.
5. **Приоритизация (определение приоритетов) комплексного сбора данных:** Туркменистан должен разработать национальную систему информации по наркотикам, которая одинаково будет учитывать вопросы как предложения, так и спроса на наркотики. Это включает создание стандартных методологий для сбора данных о распространенности

употребления наркотиков, потребностях в лечении и проблемах здоровья, связанных с наркотиками, таких как ВИЧ и гепатит.

- 6. Introducing National Surveys: Введение национальных опросов:** Проведение национальных опросов, особенно ориентированных на молодежь и уязвимые группы, предоставит более точные и исчерпывающие данные, что позволит разработать более информированные политики в отношении наркотиков.
- 7. Проведение семинаров по повышению потенциала:** Организация семинаров, направленных на обучение национальных экспертов сбору и анализу данных, должна стать ключевым элементом этой инициативы, помогая Туркменистану привести свои методологии в соответствие с международными стандартами.
- 8. Решение пробелов в разбивке данных по гендерному признаку:** Фокусирование на разбивку данных по гендерному признаку имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы меры по контролю за наркотиками были чувствительны к специфическим потребностям женщин и других уязвимых групп населения.



## Узбекистан

Узбекистан добился значительного прогресса в разработке функциональной системы информации по наркотикам (СИН), но несколько ключевых областей требуют улучшения для усиления стратегии контроля за наркотиками в стране.

- 1. Баланс в сборе данных о предложении и спросе на наркотики:** В настоящее время Узбекистан собирает существенные данные о мероприятиях, связанных с предложением наркотиков, таких как конфискации и аресты, но уделяет меньше внимания индикаторам спроса на наркотики, таким как распространенность употребления наркотиков и потребности в лечении. Страна должна сосредоточиться на сборе комплексных данных от недостаточно представленных групп населения, особенно молодежи и женщин.
- 2. Проведение общенациональных опросов населения:** В рамках Плана действий на 2021-2025 годы проведение общенационального опроса населения о потреблении психоактивных веществ может заполнить пробелы в данных, предоставив информацию о распространенности и паттернах употребления наркотиков по всей стране. Это позволит политикам формулировать и разрабатывать целенаправленные вмешательства.
- 3. Улучшение процесса распространения результатов исследований:** Существует необходимость чаще публиковать исследования, связанные с наркотиками, в научных журналах, особенно касающиеся новых психоактивных веществ (НПВ), таких как синтетические каннабиноиды и катиноны. Своевременные исследования будут обеспечивать политиков информацией о новых тенденциях в употреблении наркотиков и позволят им эффективно реагировать в соответствии с полученной информацией.
- 4. Усиление электронных информационных систем:** Улучшение электронной информационной системы для управления наркологическими службами и проведение целевых исследований на основе национальных потребностей дополнительно в дальнейшем улучшат общую стратегию контроля за наркотиками в Узбекистане.
- 5. Устранение гендерных диспропорций в сборе данных:** Женщины часто сталкиваются с более высокой смертностью от употребления наркотиков и более уязвимы по отношению к вреду, связанному с наркотиками. Включая гендерно-дезагрегированные данные в



национальные опросы и исследования, Узбекистан может обеспечить ситуацию, когда его наркополитика учитывала бы уникальные проблемы, с которыми сталкиваются женщины.

6. **Приоритизация (определение приоритетов) прав человека в политике контроля за наркотиками:** Узбекистан должен внедрить в свою политику контроля за наркотиками факторы, связанные с правами человека, гарантируя, что вмешательства проводятся при уважении достоинств и прав всех лиц, особенно маргинализированных групп. Такой подход приведет к более гуманным и комплексным стратегиям, которые способствуют благополучию и включению тех, кто пострадал от проблем, связанных с наркотиками.

## 5. Трудности в подготовке отчета

Мы столкнулись с рядом проблем при работе над улучшением сбора информации и анализа данных в странах КАДАП. Эти проблемы включали начальное отсутствие надежных систем сбора данных и стандартизированных методологий в различных национальных контекстах. Решение проблем, связанных с различиями в техниках сбора данных и обеспечением точности и согласованности информации, представляло значительные трудности. Кроме того, поощрение сотрудничества среди различных заинтересованных сторон и интеграция новых, инновационных подходов в существующие системы требовало постоянного наставничества и поддержки. Несмотря на то, что мы успешно передали всю необходимую информацию и рекомендации участвующим странам, мы не смогли эффективно контролировать уровень изменений. В результате, мы можем только предполагать степень реализации этих улучшений.

Некоторые из выявленных проблем включают:

1.	Нехватка институционального потенциала и координации
2.	Пробелы в данных
3.	Ограниченность ресурсов
4.	Обучение и повышение квалификации
5.	Качество данных и стандартизация
6.	Реализация политики, основанной на доказательствах
7.	Принятие новых концепций
8.	Социальные и правовые барьеры
9.	Интеграция трансграничных данных

1. Несмотря на установление национальных рамок для сбора данных, институциональный потенциал стран КАДАП остается различным. Проблемы координации между ведомствами, такими как медицинские службы, правоохранительные органы и органы общественного здравоохранения, продолжают влиять на интеграцию и согласованность данных. Это особенно заметно в Казахстане и Узбекистане, где официальное утверждение национального координатора (НК) непоследовательно, что приводит к разрозненности (фрагментации) информационных систем. Отсутствие координации между правоохрани-

тельными органами, органами общественного здравоохранения и гражданскими организациями часто приводило к фрагментированным потокам данных, снижая общее качество и надежность собранной информации. Без координированного подхода задерживается реагирование на проблемы, связанные с наркотиками, и возникают неэффективности, что затрудняет реализацию эффективных вмешательств. Эти недостатки подчеркивают необходимость улучшения механизмов сотрудничества внутри и между ведомствами и агентствами для обеспечения более целостного подхода к мониторингу наркотиков. Еще одной текущей проблемой остается поддержание постоянного взаимодействия с заинтересованными сторонами в странах КАДАП. Несмотря на достигнутый прогресс в продвижении сотрудничества среди различных заинтересованных сторон, таких как правительственные учреждения и агентства, неправительственные организации и международные партнеры, все же существуют значительные различия в уровне приверженности и доступных ресурсов от различных участников.

2. Одной из наиболее насущных проблем остается постоянная проблема пробелов в данных, особенно в доступности текущей и всесторонней информации о паттернах употребления наркотиков среди общего населения и конкретных демографических групп, таких как молодежь и женщины. Отсутствие таких данных сильно ограничивает способность национальных властей разрабатывать целенаправленные вмешательства, подрывая эффективность стратегий контроля за наркотиками. Например, в таких странах, как Узбекистан и Таджикистан, ограниченные данные о новых психоактивных веществах (НПВ) и синтетических наркотиках создают значительные слепые зоны в национальных стратегиях борьбы с наркотиками.
3. Еще одной ключевой проблемой является недостаток ресурсов, выделяемых на поддержание и модернизацию информационных систем по наркотикам. Ограничения в ресурсах, включая бюджетные ограничения и отсутствие доступа к передовым технологиям, затрудняют усилия по внедрению необходимых улучшений в системы мониторинга наркотиков. В таких странах, как Кыргызстан, ограниченные финансовые ресурсы препятствуют принятию современных инструментов, таких как системы раннего предупреждения (СРП). Проблема особенно актуальна в интеграции возможностей реального времени для отслеживания новых тенденций в употреблении наркотиков, таких как НПВ. Недостаток ресурсов также влияет на возможности обучения для национальных экспертов, снижая эффективность инициатив по повышению квалификации и потенциала.
4. Несмотря на то, что были достигнуты значительные успехи в повышении квалификации национальных экспертов через техническую помощь и обучение, глубина и устойчивость этих навыков остаются непоследовательными в разных странах. Постоянное наставничество и дальнейшее развитие необходимы для обеспечения того, чтобы приобретенные знания не только сохранялись, но и эффективно применялись в повседневной работе специалистов, управляющих информационными системами по наркотикам. В таких странах, как Казахстан и Туркменистан, где национальные эксперты имеют ограниченное знакомство с передовыми методами сбора данных, постоянное обучение является важным для полного использования возможностей, предоставляемых Программой КАДАП. Без устойчивых усилий по повышению квалификации долгосрочный эффект этих тренингов может быть ослаблен.
5. Несмотря на улучшения, поддержание согласованности и качества данных на различных точках сбора информации остается значительной проблемой. Несогласованность методологий, используемых для сбора данных, повлияла на надежность данных. Сбор

данных об употреблении наркотиков, потребности в лечении и инфекционных заболеваниях, связанных с наркотиками, часто не соответствует требованиям стандартизации, необходимой для значимых межстрановых сравнений. Отсутствие общих протоколов сбора данных, соответствующих международным стандартам, таким как АЕСН, подрывает возможность разработки политик по контролю за наркотиками на основе доказательств. Этот недостаток согласованности также влияет на усилия по составлению комплексных Национальных отчетов по наркотикам (НОН), которые необходимы для эффективной разработки политики.

6. Превращение улучшенного сбора и анализа данных в действенные, основанные на доказательствах политики по контролю за наркотиками остается текущей проблемой для многих стран КАДАП. Несмотря на то, что техническая инфраструктура для сбора данных была укреплена в нескольких странах, способность интерпретировать эти данные и превращать их в стратегические политические решения все еще в процессе развития. В некоторых странах существует разрыв между доступностью данных и способностью использовать эти данные для информирования политических решений. Развитие стратегического мышления и способностей к разработке политики, необходимых для реализации эффективных, основанных на доказательствах вмешательств, потребует продолжительной технической помощи и повышения квалификации.
7. Через техническую помощь, предоставленную Программой КАДАП, было внедрено и использовано несколько новых концепций для улучшения мониторинга наркотиков и усилий по анализу данных. Однако принятие этих концепций, таких как интеграция гендерно-чувствительных подходов и использование СРП для НПВ, остается неравномерным. Для полного понимания и эффективного внедрения этих концепций требуются дальнейшее наставничество и поддержка. Адаптация этих инноваций к местным потребностям и условиям имеет критическое значение для обеспечения их долгосрочного успеха и устойчивости. Без продолжительного руководства существует риск того, что эти новые методологии могут не полностью быть интегрированы в национальные системы.
8. Стигматизация и страх криминализации среди наркопотребителей ограничивают точность собираемых данных, особенно от таких уязвимых групп, как люди, употребляющие инъекционные наркотики (ЛУИН), и женщины. С аналитической точки зрения это приводит к занижению отчетности и неполным наборам данных. Однако эти барьеры также представляют собой факторы, препятствующие внедрению гендерно-чувствительных и основанных на правах человека политик по контролю за наркотиками. Это особенно касается системы регистрации наркопотребителей («наркологическая регистрация»), которая связана с наркологическим лечением и другими различными правовыми ограничениями (такими как водительские права или пригодность человека для работы на государственной службе), что представляет барьер для обращения наркопотребителей за помощью в лечении зависимости.
9. Ввиду географического положения Центральной Азии как транзитного маршрута для наркотиков из Афганистана в Европу, трансграничное сотрудничество в сборе данных остается ограниченным. Хотя были предприняты усилия для поощрения сотрудничества, политические напряженности и различные национальные приоритеты препятствуют развитию интегрированных региональных механизмов обмена данными. Эта проблема особенно актуальна при мониторинге маршрутов и паттернов наркотрафика.

## 6. Заключение

Техническая помощь, предоставленная в рамках Результата 2 Программы КАДАП, направленная на улучшение информационных систем и анализа данных в Центральноазиатском регионе, сыграла ключевую роль в повышении потенциала национальных информационных систем по наркотикам. Эти усилия были важны для формирования более доказательного подхода к политике и стратегиям вмешательства в отношении наркотиков. Благодаря внедрению передовых методологий, проведению учебных сессий и созданию рамок сотрудничества, был достигнут значительный прогресс в нескольких ключевых областях. Одним из значительных достижений стало внедрение инновационных методологий сбора и анализа данных, таких как интеграция анализа социальных сетей и интернета, а также мониторинг сточных вод. Эти новые подходы предоставят участвующим в Программе странам передовые инструменты для отслеживания паттернов и тенденций в употреблении наркотиков, особенно в отношении новых угроз, таких как новые психоактивные вещества (НПВ).

Инициативы по повышению потенциала были еще одним краеугольным камнем предоставленной помощи. Семинары и учебные сессии, проведенные по всему региону, повысили уровень квалификации национальных специалистов, оснастили их необходимыми навыками для более эффективного управления, анализа и интерпретации данных, связанных с наркотиками. Эти инициативы не только усилили технические возможности стран, но и способствовали применению более совместного подхода к сбору данных о наркотиках, вовлекая как правительственные, так и неправительственные организации.

Несмотря на указанные достижения, проблемы оставались в различных областях, особенно касающихся институциональной координации, доступности надежных данных и общей способности поддерживать высококачественные информационные системы по наркотикам. В некоторых странах (Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан) национальные координаторы (НК) все еще должны быть официально созданы, а в тех странах, где НК играют важную роль в сборе и распространении данных, связанных с наркотиками (Таджикистан, Узбекистан), им требуется дальнейшая поддержка для полного раскрытия своего потенциала. Кроме того, необходимость более комплексного сбора данных, особенно в отношении гендерно-чувствительных и молодежных тенденций в употреблении наркотиков, была выделена как область, требующая дальнейшего развития.

Трудности, связанные с ограниченными ресурсами, ограничивают возможности для широкого внедрения более передовых инструментов, таких как системы мониторинга данных в реальном времени. Отсутствие надежных данных об употреблении наркотиков среди общего населения, включая труднодоступные и уязвимые группы, представляет значительный барьер для разработки целенаправленных вмешательств. Кроме того, стигматизация в отношении употребления наркотиков, особенно среди женщин и людей, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН), затрудняет сбор точных данных, что делает сложным разработку инклюзивной и гуманной политики по наркотикам.

Для решения этих проблем в отчете было предложено несколько стратегических рекомендаций, включая официальное утверждение (формализацию) и укрепление национальных координаторов, улучшение межстранового сотрудничества и принятие стандартизированных методологий сбора данных, соответствующих международным стандартам. Сосредоточившись на расширении гендерно-чувствительного сбора данных и внедрении новых тенденций в употреблении наркотиков, таких как синтетические наркотики и НПВ, страны могли бы

значительно улучшить понимание наркотического ландшафта и создать более целенаправленные, основанные на доказательствах, вмешательства.

Кроме того, укрепление международных партнерств, особенно с такими организациями, как Агентство Европейского Союза по наркотикам (АЕСН) и Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), было подчеркнуто как критический шаг для обеспечения того, чтобы национальные усилия соответствовали мировым лучшим практикам. Участие в международных инициативах по обмену знаниями улучшит региональное реагирование на проблемы, связанные с наркотиками, способствуя обмену экспертными знаниями и ресурсами, необходимыми для долгосрочной устойчивости.

В заключение, необходимо отметить, что несмотря на то, что техническая помощь в рамках Программы КАДАП заложила прочную основу для развития более надежных информационных систем по наркотикам, необходимы постоянные усилия для обеспечения устойчивости этих улучшений. Будущие инициативы должны рассматривать в качестве приоритетных постоянные усилия по повышению квалификации, улучшение взаимодействия с заинтересованными сторонами и интеграцию современных технологий сбора данных для решения сложных проблем, связанных с употреблением наркотиков в Центральной Азии. Благодаря сочетанию национальной приверженности и международного сотрудничества, регион располагает всеми условиями для достижения дальнейших успехов в создании более эффективных и чутких систем мониторинга наркотиков и политических рамок.

## Список рисунков и графиков

Рисунок 1. Основные показатели, по которым проводится мониторинг .....	7
Рисунок 2. Национальные координаторы Чехии и их задачи.....	8
Рисунок 3. Распространенность ВИЧ среди людей, употребляющих инъекционные наркотики (в %) - разбивка по половому признаку.....	9
Рисунок 4. Распространённость употребления психоактивных веществ по полу - исследования Европейского проекта по исследованию потребления алкоголя и других наркотиков среди школьников ЕПИАНШ (ESPAD) 2017 и 2019 гг. (в %).....	10
Рисунок 5. Распространенность употребления запрещенных наркотиков среди общего населения, 2018 г. ....	12

## Список литературы

1. Мадыбаева Д., Карипова А., (2018). Опрос об употреблении психоактивных веществ и поведенческой зависимости среди школьников в Кыргызской Республике в 2017 году. ResAd.
2. Национальный центр контроля за наркотиками Республики Узбекистан. (2022). Национальный отчет по наркотикам.
3. Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИД. Атлас ключевых популяций. Получено с <https://kpatlas.unaids.org/dashboard>
4. Мадыбаева Д. (2019). Употребление психоактивных веществ и зависимость среди молодежи в Кыргызстане. Фонд СПИД Восток-Запад в Кыргызской Республике. Рецензенты: Мравчик В., доктор философии, Килибарда Б., доктор философии, КАДАП 6/Компонент "Национальный координатор", старший научный сотрудник и научный эксперт.
5. Грохманова К., Прилуцкая М., Мравчик В. (2017 и 2019). Европейский школьный проект по изучению алкоголя и других наркотиков ЕПИАНШ (ESPAD) 2019 в Кыргызстане. ResAd.